

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Образец за програмите, подпомагани от ЕФРР (цел „Инвестиции за растеж и работни места“, ЕСФ +, Кохезионния фонд и ЕФМДР — член 16, параграф 3

ССИ	
Наименование на ВГ	[255 знака ¹] Програма за храни и основно материално подпомагане
Наименование на националния език	[255]
Версия	01
Първа година	[4] 2021
Последна година	[4] 2027
Допустими от	2021
Допустими до	
Номер на решението на Комисията	
Дата на решението на Комисията	
Номер на решението за изменение на държавата членка	
Дата на влизане в сила на решението за изменение на държавата членка	
Несъществено прехвърляне (чл. 19.5)	Да/Не
Региони по NUTS, обхванати от програмата (не се прилага за ЕФМДР)	
Съответен фонд	<input type="checkbox"/> ЕФРР <input type="checkbox"/> Кохезионен фонд <input checked="" type="checkbox"/> ЕСФ+ <input type="checkbox"/> ЕФМДР

1. Програмна стратегия: основни предизвикателства пред развитието и отговори на политиката

¹ Числата в квадратните скоби се отнасят до броя на знаците, без интервали

Текстово поле [30 000]

Програмата за храни и основно материално подпомагане 2021-2027 г. (ПХ) ще допринесе активно за изпълнението на специфичната цел на Съюза, насочена към справяне с проблема на материалните лишения чрез подпомагане с храни и основна материална помощ. През 2017 г. в ЕС 112,8 милиона души живеят в риск от бедност или социално изключване, което се равнява на 22,4% от цялото население. България е една от страните изправена пред предизвикателства по отношение на редица елементи от набора от социални показатели, определен в подкрепа на Европейския стълб на социалните права. Тя все още е на първо място по най-голям брой на хората, живеещи в риск от бедност или социално изключване, както и по високи равнища на неравенство по отношение на доходите. Процентът на хората, живеещи в бедност, все още е много висок, а неравенството по отношение на доходите се увеличава.

По данни от проведеното от Националния статистически институт изследване „Статистика на доходите и условията на живот” (EU-SILC) за 2018 г. през 2018 г. линията на бедност общо за страната е 351.11 лв. средномесечно на лице от домакинство². При този размер на линията под прага на бедност са били 1 550.8 хил. лица, или 22.0% от населението на страната. Относителният дял на бедните е най-висок сред безработните лица (56.1% за 2018 г.), като рискът от бедност при безработните мъже е с 11.8 процентни пункта по-висок в сравнение с безработните жени. Образователното равнище оказва съществено влияние върху риска от бедност при заетите лица. Най-висок е относителният дял на работещите бедни с начално и без образование - 66.2%. Оценките на бедността в зависимост от типа на домакинството показват, че най-висок е относителният дял на бедните сред едночленните домакинства с лице на възраст над 65 години, самотните родители с деца, както и домакинствата с три и повече деца.

В ЕС-28 през 2017 г. 6,6% от населението страда от тежки материални лишения. Този процент представлява оценка на дела на хората, чиито условия на живот са силно засегнати от липсата на ресурси. В България най-голям брой лица изпитват ограничения по отношение на плащането навреме на разходите свързани с жилището (31.9%). Успоредно с това 31.3% от лицата не могат да си позволят консумация на месо, пиле или риба всеки втори ден, а 32.1% от лицата не могат да посрещнат със собствени средства неочаквани финансови разходи. Ограничения при отоплението на жилището си имат 33.6% от лицата. През 2018 г. 20.9% от населението живее в материални лишения (ограничения в 4 от 9 показателя). По данни на НСИ изразходваните средства за храна и безалкохолни напитки през 2018 г. са 1 714 лв. средно на лице от домакинство, или с 9.0% повече спрямо 2017 г. и с 41.0% - в сравнение с 2009 година. През 2018 г. относителният дял на разходите за храна от общия разход е 29.7%, което е с 0.4 процентни пункта по-малко в сравнение с 2017 г. и с 6.8 процентни пункта - спрямо 2009 година. Въпреки отчитаното намаление, разходите за храна остават основни разходи в българските домакинства.

Бедността и тежките материални лишения в България са особено **изразени при няколко основни групи: Децата** са сред най-засегнатите от бедността групи, което намалява шансовете им за добро образование и нормално протичащо детство, а оттам и за

² За изследване на равнището на бедност в методологията на Евростат се използва общ разполагаем нетен доход. Линията на бедност представлява 60% от средния общ разполагаем нетен доход на еквивалентна единица.

изграждането им като бъдещи граждани, участващи активно в социално-икономическото развитие на страната. По данни на Евростат през 2018 г. относителният дял на децата (0-17 години), които живеят в материални и социални лишения е 26.0% при 14.2% средно за ЕС. По данни на Евростат през 2018 г. показателят измерващ риска от бедност или социално изключване за децата с нискообразовани родители е 85.0% за България, при средно за ЕС 59.5%. Възможността да се осигурят определени потребности на децата се различава в зависимост от етническата принадлежност на респондентите. През 2018 г. относителният дял **на децата с материални лишения** (лишени от поне един от 13 показателя) е, както следва: 15.9% от българската етническа група, 31.6% от турската етническа група, 71.1% от ромската етническа група и 41.9% от друг етнос. Нито една потребност на децата (ограничения за всички 13 показателя) не може да бъде осигурена за 0.8% от българската етническа група, за 1.7% от турския етнос и за 16.6% от ромската група. Около 23% от децата с материални лишения от българската етническа група живеят и в риск от бедност. За останалите групи относителните дялове са следните: 38.4% за децата от турската етническа група, 75.9% - от ромската етническа група, и 50.3% - от друг етнос. По данни от НСИ, през 2018г. относителният дял на децата в България, за които не може да се осигури поне веднъж дневно едно хранене, включващо месо, пиле или риба и поне веднъж дневно пресни плодове е 19.7%.

Възрастните хора са друга голяма група, за която рискът от бедност е висок, особено предвид трайните тенденции за застаряване на населението. Тези демографски тенденции са характерни за по-голямата част от страните в Европа. В България относителният дял на лицата на възраст до 15 години е 14.4%, а този на населението над 65-годишна възраст непрекъснато нараства - от 21.0% през 2017 г. на 21.3% през 2018 година. През 2018 г. 29.2% от лицата на възраст 65 и повече години са в риск от бедност. За същата възрастова група, 32.7% живеят в материални лишения. Това поставя тази група от населението често в силна зависимост както от помощ от други членове на семейството, така и от помощ от държавата. Преобладаващата част от тази група от населението е в невъзможност да води достоен живот и да покрива основните си жизнени потребности. Съгласно *Индекса за активен живот на възрастните хора* България изостава по много показатели относно качеството им на живот. През 2018г. рискът от бедност или социално изключване сред лицата на възраст над 65 години продължава да има високи нива и достига 45,1%. Въпреки индексирването на пенсиите през последните години все още около 800 000 пенсионери получават пенсии в размер под прага на линията на бедност за страната. Голяма част от тези хора попадат в обхвата на социалното подпомагане. Програмата адресира мерки към онези лица в пенсионна възраст, чиито доходи от пенсия са единствен източник на препитание и за тях е установен висок риск от бедност и социално изключване.

Ромите продължават да са изправени пред многобройни предизвикателства. Концентрацията на представителите на тази уязвима етническа група в обособени квартали и райони води до социално изключване, влошаване на жилищните и санитарни условия. Делът на ромите, изложени на риск от бедност или социално изключване, се оценява на близо 90%³. Около 7% от ромските деца на възраст между 7 и 15 години остават извън образователната система и много деца не са записани в детски градини⁴. И през 2018г. рискът от бедност (86%) сред ромите остава много висок. 65% от ромите все още живеят, лишени от основни санитарни условия. Една от основните национални цели е да се осигурят условия за подобряване на участието в образованието и да се намали отпадането от

³ Второ проучване на положението на малцинствата и дискриминацията в Европейския съюз — Роми — Избрани резултати, ЕК.

⁴ Второ проучване на положението на малцинствата и дискриминацията в Европейския съюз — Роми — Избрани резултати, ЕК.

образователната система. Програмата предвижда да допълва интегрираните мерки, подкрепени от Европейския социален фонд +, като се фокусира върху осигуряване на пълноценна храна за децата в най-ранна детска възраст, в това число и върху деца от уязвими етнически групи. Чрез реализираните съпътстващи мерки ще работи за идентифициране и насочване на най- нуждаещите се лица към предоставяните услуги и мерки за подкрепа за тяхното социално включване и подкрепа за отговорно родителство за техните семейства. По този начин ще се осигури комплексност на подкрепата, за да може след навършване на три годишна възраст, децата да се обхванат от образователната система.

По данни на Евростат, през 2018 г. относителният дял на **лицата с ограничения** (16+ години), които са в риск от бедност или социално изключване е 49.4%, при 29.9% за лица без ограничения. По данни на Евростат, през 2018 г. в риск от бедност сред заетите лица, които имат ограничения (18+ години) е 8.5% за България, при 11.8% средно за ЕС. При лицата без ограничения, относителният дял на заетите лица в риск от бедност (18+ години) за България е 10.0% при 9.1% средно за ЕС (Румъния - 14.6%, Испания - 13.0%, Италия - 12.3% и т.н.) През 2018 г. рискът от бедност сред лицата с ограничения (16+ години) е 31.2% при 21.3% за ЕС (Естония - 38.5%, Латвия - 37.3%, Литва - 35%). В допълнение към националните мерки за подкрепа на хората с увреждания, програмата предвижда подпомагане за онези представители от тази целева група, които са в най-висок риск от бедност и за тях са установени високи нива на материални лишения.

Друга голяма група в риск от бедност са **бездомните хора**. Данните на Националният статистически институт са базирани на преброяване само на лицата, преминали през центрове за временно настаняване и приюти, но това далеч не отчита реалния брой хора без дом. През последните години броят на бездомните възрастни в страната се увеличава, като една от основните причини за бездомността безспорно е бедността. Предстоящата реформа в сферата на социалните услуги в страната, залегнала в Закона за социалните услуги предвижда нови услуги, идентифициране и комплексна подкрепа за тази целева група. Програмата ще предостави възможност, бездомните лица да получават топъл обяд и чрез реализирането съпътстващи мерки ще съдейства за тяхното насочване към тези услуги, както и към съществуващите в общините центрове за временно настаняване и приюти.

В програмния период 2014-2020г. мерките за подпомагане с храни, реализирани по Фонда за европейско подпомагане на най- нуждаещите се лица се фокусираха върху най- уязвимите лица в страната въз основа на обективни критерии, установени в националното законодателство и въз основа на оценка на потребностите на хората, изпитващи материални лишения. Извършеното структурирано проучване на крайните потребители на помощта и възложената външна оценка на програмата потвърдиха, че помощта е добре насочена, като са взети предвид потребностите на хората и специфичните социални условия на национално равнище. Този подход доказва своята ефективност и адекватност и по отношение на допълването на социалните политики в страната и ще продължи да се прилага и в бъдещите мерки.

Изпълняваните конкретно фокусирани и адресирани мерки по Фонда за европейско подпомагане на най- нуждаещите се лица, не могат еднозначно да бъдат определени като единствен начин за намаляването на броя на хората, живеещи в риск от бедност и социална изолация, ако бъдат разглеждани извън контекста на цялостната политика за преодоляване на бедността в страната.

Предоставянето на хранителни продукти и осигуряването на топъл обяд на практика допринесе за разширяване на ефективния обхват на програмите за социално подпомагане, защото намалявайки основния разход за храна в домакинството се освобождават средства

за задоволяване на други базови нужди на бедните домакинства. Въз основа на събраната демографска информация в хода на извършеното структурирано проучване се очерта профилът на лицата, които могат да бъдат определени като „типични“ получатели на подпомагане с храни. Това са преобладаващо ниско образовани хора, с ниски доходи, неработещи (безработни или пенсионери), живеещи предимно в малки населени места. Техните семейства, партньори и роднини също попадат в сходни категории, което показва, че бедността и социалната маргинализация е концентрирана и засяга не отделни лица, а домакинството им като цяло. В този смисъл ролята на предоставяната помощ е оценена като изключително важна и е помогнала хората да се справят с базовите си потребности. През 2018 г. подкрепата обхваща над 530 000 души, включително около 140 000 деца и нарастващ брой хора с увреждания. Повече от 200 общини се включиха в предоставянето на топъл обяд за над 50 000 нуждаещи се лица. Извършеното проучване и оценката на програмата показаха високи нива на удовлетвореност у хората от предоставеното подпомагане. Отчитайки мнението на хората, в периода 2021-2027 програмата отново ще адресира мерки за удовлетворяването на екзистенциални нужди на най-нуждаещите се лица, които ще бъдат първата стъпка към предприемане на комплексни, последователни и устойчиви мерки за социално включване. Идентифицирането на лицата и групите, които имат най-големи потребности от подкрепа за преодоляване на базови лишения ще се базира на установените национални критерии за социално подпомагане.

Политиката по социалното подпомагане в България е част от цялостната система за социална защита и функционира като набор от програми и инструменти, чиято цел е да подпомогне най-уязвимите слоеве на обществото, които се идентифицират чрез специфичен набор от критерии, определени в националното законодателство. Най-голям е делът на помощите, отпускани въз основа на доходен тест. Механизмите за достъп до системата за социално подпомагане са базирани на редица критерии, но база са двата основни параметъра за достъп – гарантиран минимален доход и система от проценти, определящи диференциращия минимален доход за подпомагане на конкретното лице, семейство или домакинство. Гарантиран минимален доход е нормативно определен размер средства, който се използва като база за определяне на социалната помощ, с цел осигуряване на минимален доход за задоволяване на основни жизненни потребности на лицата, съобразно тяхната възраст, семейно положение, здравословно и имуществено състояние, трудова и учебна заетост. За 2019г. гарантираният минимален доход е определен в размер на 75 лв.

Освен доходният тест, за отпускане на социални помощи се извършва и преценка по редица критерии като здравословно състояние, възраст, семейно положение, статус на пазара на труда, наличие на движимо и/или недвижимо имущество, което може да бъде източник на доход, както и възможността за подкрепа от хора от разширения семеен кръг.

Предоставяните социални помощи имат за цел да осигурят основните жизненни потребности на бедни лица и семейства или да адресират техни конкретни нужди. Социалните помощи са средства, които допълват или заместват собствените доходи до основните жизненни потребности или задоволяват инцидентно възникнали нужди на подпомаганите лица и семейства. В зависимост от своя характер средствата, отпускани по програмите от системата за социално подпомагане, могат да бъдат месечни, целеви или еднократни. Социалното подпомагане се регулира с няколко закона и свързаните с тяхното прилагане нормативни актове от по-ниска степен. През 2019 г. структурите на Агенцията за социално подпомагане в страната са предоставили помощи на 1 294 994 лица на различни нормативни основания. През 2018 техният брой е 1 182 504 лица.

Ефективността при отпускането на средства по действащите програми за социално подпомагане, особено предвид прилагания диференциран подход към нуждаещите се лица

и групи е висока. Същевременно ефектът от социалното подпомагане върху материалното състояние на подпомаганите домакинства е малък, поради относително ниския размер на отпусканите помощи, разглеждани като дял от потреблението на получателите на тези помощи. В резултат на това добрият обхват и целенасоченост на програмите за социално подпомагане не винаги успяват да доведат до реално намаление на ефектите от бедността. Хората, които са в системата на социалното подпомагане са най- уязвими по отношение последиците от бедността. Те плащат и най- високата социална цена. За тях е необходимо да се приложат такива мерки, които ще допринесат за ограничаване на разпространението на бедността и зависимостта от системата за социално подпомагане. За да се постигне това е необходимо прилагането на интегриран подход, който да способства за трайно преодоляване на тяхното социално изключване и за прекъсване на предаването на бедността между поколенията. За съжаление, за голяма част от тях е жизнено необходимо преди да се предприемат действия за тяхното социално включване, да се осигури храна и/или базова материална помощ. Едва когато се удовлетворят екзистенциалните потребности могат да се предприемат различни мерки, които да съпътстват нуждаещите се хора и да ги подкрепят за трайно преодоляване на бедността и нейните последици, където това е възможно.

Агенцията за социално подпомагане е органът по социално подпомагане, съгласно Закона за социално подпомагане. Администрацията е пряко ангажирана с отпускането на социални помощи и поддържа актуална база данни за всяко лице, което има право на социални помощи или се нуждае от такива. Независимо от диференцирания подход, на който се базира системата за социално подпомагане, има редица частни случаи, в които хора в уязвима ситуация остават извън обхвата на всякакъв тип подпомагане. Това са хора, живеещи на ръба на оцеляването, при които някои от условията за предоставяне на социална помощ не е изпълнено. В този обхват могат да попаднат лица и семейства, които надвишават с минимални суми доходния праг за подпомагане, или не отговорят на някое друго условие, което не променя обективното им финансово състояние и нивото на материално лишаване. Данните от Агенцията за социално подпомагане сочат, че извън системата за социално подпомагане най-често остават лица с увреждания и лица в пенсионна възраст, чиито единствен доход от пенсии е под прага на бедност, определен за страната, но същевременно надвишава диференцирания минимален доход за подпомагане, хора с психични и ментални увреждания, бездомни и др. За тези категории хора Агенцията за социално подпомагане и нейните териториални структури са установили, че живеят в крайна бедност, нуждаят се от подпомагане и подкрепа, но такова не може да им бъде предоставено. По програмата ще се използват данните, ресурсът и капацитетът на структурите на Агенцията за социално подпомагане в подхода за насочване на помощта към най- уязвимите хора в страната.

Програмата допринася за постигане на националните цели и приоритети, свързани с намаляване на бедността. В Националната програма за развитие 2030 (НПР 2030), приета с РМС 33/20.01.2020 г. е заложен приоритет П11 „Социално включване“, като една от неговите цели е насочена към намаляване на социалните неравенства и активното социално приобщаване на уязвимите групи чрез преодоляване на тежките материални лишения. Програмата за храни и основно материално ще допринесе за постигането на заложената целева стойност от 18% по отношение на индикатор „Население в риск от бедност“, като част от стратегическа цел за намаляване на неравенствата в рамките на НПР 2030, както и за достигане на целева стойност от 25% по отношение на индикатор „Население в риск от бедност или социално изключване“ от приоритет „Социално включване“. Програмата ще способства за постигането на целите на **Споразумението за партньорство** за периода 2021-2027 г., които в количествено отношение към края на програмния период са достигане на

ниво от 600 000 лица живеещи в риск от бедност получили храни и материална подкрепа по програмата за храни и основно материално подпомагане.

Програмата ще допринесе за изпълнението съответните специфични за България препоръки, приети в **рамките на Европейския семестър**, ще бъде част от факторите в страната за постигането на **Целите на ООН за устойчиво развитие**. Изпълнението на планираните интервенции ще адресират Цел 1 „Изкореняване на бедността във всичките ѝ форми и навсякъде“ и някои аспекти от Цел 2 „Край на глада – постигане на продоволствена сигурност и по-добро хранене, стимулиране на устойчиво селско стопанство“, и Цел 10 „Намаляване на неравенството между и в рамките на държавите“ от Целите за устойчиво развитие на ООН.

Предвидените в програмата мерки за подкрепа на политиките за **борба с бедността са съобразени с констатациите от Доклада за България за 2019 г. от Европейския семестър, където в приложение Г „Инвестиционни насоки относно финансиране по линия на политиката за сближаване за периода 2021-2027“ е препоръчано да се предприемат мерки срещу материалните лишения чрез продоволствени помощи и основно материално подпомагане за най-нуждаещите се лица.**

Един от ключовите принципи на **Европейския стълб на социалните права е, че децата имат право на закрила от бедността**, както и грижа с добро качество. Децата са силно зависими от възрастните, с които живеят и не могат сами да осигурят своето съществуване. Отчитайки факторите, пораждащи бедност – безработица, ниско образование, ниски доходи и т.н., е от особена важност да се предотврати предаването на бедността между поколенията. Това изисква интегрирани мерки за инвестиции в ранното детско развитие – подкрепа на детето в най-ранна детска възраст и на неговото семейство, с оглед превенция на рисковете за развитието му, достъп до детска грижа, училище, подкрепа на родителите за заетост, обучение, както и за съвместяване на личния и професионалния живот. Поради това децата от семейства, за които органите по социално подпомагане са установили високи нива на бедност и риск по критерии, определени в националното законодателство ще бъдат специален фокус по програмата. По данни на Агенцията за социално подпомагане през 2019 г. са регистрирани 3 471 случая по превенция на изоставянето. Това са деца, които са били в риск от изоставяне и раздяла с родните си семейства. Радялата на детето от неговите биологични родители най-често става поради бедност, увреждане, заболяване, липса на подкрепа и на възможности за осигуряване на грижовна и сигурна среда. 4 604 деца в риск са настанени в семейства на близки и роднини. Случаите по реинтеграция в биологичните семейства, по които работят отделите за закрила на детето са 1402. Подкрепата по програмата ще бъде ориентирана към повишаване на благосъстоянието на деца в риск чрез осигуряване на пълноценно хранене и оказване на материална помощ на родители, необходима за отглеждане на новородено. Фокусът, ще бъде поставен и върху децата от домакинства с ниски доходи, децата с увреждания, децата, които са лишени от родителски грижи, децата, които живеят в лоши жилищни условия, деца в риск от изоставяне и др., включително и деца и семейства, с които работят отделите „Закрила на детето“.

Предоставяното по програмата подпомагане, както за децата, така и за всички останали нуждаещи се лица ще бъде първата стъпка за удовлетворяване на базови потребности като част от комплексните инвестиции за по-добро качество на живот. Паралелно с осигуреното подпомагане по програмата ще се реализират и съпътстващи мерки, които ще са индивидуално ориентирани към нуждите на обхванатите лица и групи и ще бъдат механизъм, чрез който подпомаганите ще се насочват към конкретни и комплексни мерки

за социално включване. Този последователен, координиран и комплексен подход за подкрепа на най- уязвимите български граждани допринася и за изпълнението на политиките и приоритетите на ЕС в областта на социалните права, да насърчи най-добрите практики и сътрудничеството на всички нива и да насърчи ценностите на ЕС, свързани с равенство и социална справедливост.

Стратегическата цел на програмата е да добави принос към цялостната национална политика за смекчаване и намаляване на бедността и за преодоляване на социалното изключване. Тази цел ще се постигне чрез осигуряване на подкрепа за преодоляване на основните идентифицирани лишения от храна и основни материали за осигуряване на нормални условия за живот на хора, които живеят в крайна бедност, изпитват тежки материални лишения и живеят в социална изолация. На база на идентифицираните нужди, програмата ще фокусира своите усилия върху следните основни **Направления**, всяко от които допълнено със съпътстващи мерки:

- **Вид помощ 1** „Подпомагане с пакети хранителни продукти и хигиенни материали“;

- **Вид помощ 2** „Топъл обяд“;

- **Вид помощ 3** „Пакети за новородени деца;

- **Вид помощ 4** „Детска кухня“.

За да бъде предоставена подкрепа правилно адресирана към най- нуждаещите се лица ще се използват данните от Агенцията за социално подпомагане, чиито експерти на местно ниво са извършили оценка за всеки отделен случай по обективни критерии, определени в националното законодателство.

За целта, свързана с растежа и заетостта

Таблица 1		
Цел на политиката	Специфична цел или специален приоритет *	Обосновка (резюме) [2 000 за всяка специфична цел или специален приоритет]
4 „По-социална Европа - изпълнение на Европейския стълб на социалните права“	Справяне с проблема на материалните лишения чрез подпомагане с храни и основна материална помощ	<ul style="list-style-type: none"> • Относителен дял на лицата, изложени на риск от бедност от 22% за 2018 г. при 17.1% средно за ЕС • През 2018 г. 29.2% от лицата на възраст 65 и повече години са в риск от бедност. За същата възрастова група, 32.7% живеят в материални лишения. • По данни на Евростат през 2018 г. относителният дял на децата (0-17 години), които живеят в материални и социални лишения е 26.0% при 14.2% средно за ЕС • Необходимост от целенасочени инвестиции за преодоляване на идентифицирани лишения от храна и основни материали за осигуряване на нормални условия за живот на хора, които живеят в крайна бедност, изпитват тежки материални лишения и живеят в социална изолация

		<ul style="list-style-type: none"> • Ще бъдат осигурени и инвестиции за допълване на политиките, свързани с благосъстоянието на децата в контекста на инициативата Детска гаранция; • Ще бъде добавен принос към национален приоритет 11. „Социално включване“ на ос на развитие 4. „Отзивчива и справедлива България“ на Национална програма за развитие: България 2030; • Ще бъде добавен принос към изпълнението на Цели 1, 2 и 10 от Целите за устойчиво развитие на ООН; • Ще бъде добавен принос към изпълнението на Европейския стълб на социалните права;
--	--	---

* Специални приоритети според ЕСФ + регламент

За ЕФМДР:

Таблица 1 А			
Цел на политиката	Приоритет	SWOT анализ (за всеки приоритет)	Обосновка (резюме)
		Силни страни [10 000 за всеки приоритет]	[20 000 за всеки приоритет]
		Слаби страни [10 000 за всеки приоритет]	
		Възможности [10 000 за всеки приоритет]	
		Заплахи [10 000 за всеки приоритет]	
		Установяване на потребностите въз основа на SWOT анализ и при отчитане на елементите, посочени в член 6, параграф 6 от Регламента за ЕФМДР [10 000 за всеки приоритет]	

2. Приоритети, различни от техническа помощ

Позоваване: Член 17, параграф 2 и член 17, параграф 3, буква в)

Таблица 1 Т: Структура на програмата*

Идентификационен код	Наименование[300]	Техническа помощ	Основа за изчисление	Категория на подпомагания регион	Избрана специфична цел
1	Приоритет 1	Не		Преход	СЦ1
				По-слабо развити региони	
				Най-отдалечени и слабо населени региони	СЦ 2
3	Приоритет 2	Не		Преход	СЦ 3
				По-слабо развити региони	
				Най-отдалечени и слабо населени региони	
	Приоритет „Техническа помощ“ съгл. Чл. 30(4), проекта на Общ Регламент) ****	Да			Н/П
..	Специален приоритет на младежката заетост	Не		ЕСФ +	
..	Специален приоритет относно специфичните за всяка държава препоръки	Не		ЕСФ +	
..	Специален приоритет за иновативни действия	Не		ЕСФ +	
	Специален приоритет „Материални лишения“	Да		ЕСФ +	специфична цел за адресиране на материалните лишения

* Информацията в тази таблица ще служи като техническа основа за предварително потъване на други полета и таблици в образа в електронен вид. Не е приложимо към ЕФМДР.

2.1 Наименование на приоритета [300] (повтаря се за всеки приоритет)

<input type="checkbox"/> Това е приоритет, насочен към съответните специфични за всяка държава препоръки
<input type="checkbox"/> Това е приоритет, насочен към младежката заетост
<input type="checkbox"/> Това е приоритет, насочен към иновативни дейности
<input checked="" type="checkbox"/> Това е приоритет, за подкрепа на материалните лишения в рамките на специфична цел (xi) от чл. 4(1) на ЕСФ + регламента]**

* Таблица, приложима за приоритетите на ЕСФ +.

** Ако е маркирано, преминете към раздел 2.1.2

2.1.1. Специфична цел⁵ — повтаря се за всяка избрана специфична цел за приоритетите, различни от техническа помощ

2.1.1.1 Намеса на фондове

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква г), i) iii) iiiа) iv) v) vi);

Съответни видове действия — член 17, параграф 3, буква г), подточка i) от Общия Регламент; Член 6 ал.(2) от Регламент за ЕСФ+:

Текстово поле [8 000]

Основни целеви групи — член 17, параграф 3, буква г), подточка iii) от Общия Регламент:

Текстово поле [1 000]

Действия гарантиращи равенството, приобщаването и недискриминацията – чл. 17, ал. 3, (d) (iiiа) от проекта на Общ Регламент

Текстово поле [2 000]

Представяне на специфични целеви територии, включително планираното използване на териториални инструменти — член 17, параграф 3, буква г), подточка iv) от ОР.

Текстово поле [2 000]

Междурегионални, транс-гранични и транснационални видове действия — член 17, параграф 3, буква г), подточка v) от Общия Регламент(ОР):

Текстово поле [2 000]

Планирано използване на финансовите инструменти — член — 17, параграф 3, буква г), подточка vi) от ОР

Текстово поле [1 000]

⁵ С изключение на специфичната цел, посочена в член 4, параграф 1, (xi) от Регламента за ЕСФ+ .

2.1.1.2 Показатели

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква з), ii)

Таблица 2: Показатели за крайни продукти								
Приоритет	Специфична цел	Фонд	Категория региони	ID [5]	Показател [255]	Мерна единица	Етапна цел (2024 г.)	Целева стойност (2029 г.)

Таблица 3: Показатели за резултатите											
Приоритет	Специфична цел	Фонд	Категория региони	ID [5]	Показател [255]	Мерна единица	Базов сценарий или референтна стойност	Референтна година	Целева стойност (2029 г.)	Източник на данните [200]	Коментари [200]

2.1.1.3 Индикативно разпределение на програмните средства (ЕС) в зависимост от вида на интервенцията (не се прилага за ЕФМДР)

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква з), vii)

Таблица 4: Измерение 1 – Област на интервенция					
Приоритет №	Фонд	Категория региони	Специфична цел	Код	Сума (EUR)

Таблица 5: Измерение 2 – Форма на финансиране					
Приоритет №	Фонд	Категория региони	Специфична цел	Код	Сума (EUR)

--	--	--	--	--	--

Таблица 6: Измерение 3 – Териториален механизъм за изпълнение и териториална насоченост

Приоритет №	Фонд	Категория региони	Специфична цел	Код	Сума (EUR)

Таблица 7: Измерение 6 — Допълнителни тематични области във връзка с ЕСФ+

Приоритет №	Фонд	Категория региони	Специфична цел	Код	Сума (EUR)

2.1.2 Специфична цел за преодоляване на материалните лишения

Позоваване: Член 17, параграф 3; POP

Вид помощ: ПАКЕТИ ХРАНИТЕЛНИ ПРОДУКТИ И ХИГИЕННИ МАТЕРИАЛИ

Текстово поле [2 000 знака]

Изборът на вида подпомагане се обосновава, освен с натрупания опит до момента и с получената обратна връзка от заинтересованите страни. Извършената външна оценка на осъщественото подпомагане по Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица установява висока удовлетвореност (92 %) от подпомагането с пакети храни. С цел отчитане на мнението на най-нуждаещите се лица, в проучването бяха поставени и въпроси, свързани с идентифициране на други форми на подкрепа, които биха удовлетворили в най-пълна степен потребностите на хората. Заключение, формирано на база проучване както сред крайните потребители, така и сред партньорските организации е, че най-необходимо, полезно и целесъобразно е паралелно с предоставянето на хранителни продукти е да се предоставя и допълнителна материална помощ с хигиенни материали и почистващи продукти за дома. На база годишните данни от Агенцията за социално подпомагане за броя на лицата и семействата, които получават социални помощи и анализа на тенденциите в социалното подпомагане, средногодишно се очаква да бъдат раздавани **над 350 000 пакети** с хранителни продукти и толкова с хигиенни материали.

Подкрепата с хранителни продукти и хигиенни материали ще допринесе за намаляване на основни разходи на домакинствата - за осигуряване на храна и хигиенни материали за лична хигиена и за почистване на дома, като по този начин ще даде възможност за освобождаване на средства от семейния бюджет за задоволяване на други базови нужди. Пакетите ще бъдат разпределяни най-малко веднъж годишно.

Видовете хранителни продукти, които ще бъдат включени в пакетите ще бъдат определени на база опита от предходния програмен период, като ще бъдат предвидени

основни хранителни продукти, влагани в приготвянето на храна за цялото семейство. Съдържанието на хранителните пакети ще бъде консултирано с Министерство на здравеопазването, а в хода на изпълнение на мярката ще се търси и обратна връзка от крайните получатели на помощта. Видовете хигиенни продукти ще бъдат определяни при отчитане на потребностите на конкретните получатели на подкрепа и индикативно ще съдържат - продукти за лична хигиена, почистващи препарати и перилни и миешки препарати. В допълнение към предоставянето на хранителни продукти и хигиенни материали, избраният бенефициент ще реализира съпътстващи мерки. Предвид различния профил и възраст на лицата от целевите групи, обект на подпомагане конкретните съпътстващи мерки, които ще бъдат реализирани за всяко лице ще бъдат определени на ниво изпълнение на проект след индивидуална оценка на нуждите. **Съпътстващите мерки специфично ще бъдат ориентирани към осигуряване на възможност за активно участие в обществения живот и преодоляване на социалната изолация, като индикативно могат да включват: провеждане на занимания за базова компютърна грамотност и използване на социални мрежи сред възрастните хора, готварство, привличане на доброволци за каузи от типа „бедни помагат на бедни“, организиране на културни и спортни занимания, консултиране и насочване към реализирани социални услуги и услуги за обучение и заетост, финансирани от ЕСФ+ национални програми и др.**

Основни целеви групи

Текстово поле [2 000 знака]

С оглед гарантиране на гъвкавост при реализиране на подпомагането целевите групи и техните конкретни представители, които ще получат подкрепа ще бъдат подробно определени с **Наредба на министъра на труда и социалната политика**, съгласувано със заинтересованите страни. В наредбата ще бъде определена основна целева група за съответния вид подкрепа, както и допълнителна целева група, на която да бъдат преразпределяни неполучените или нераздадените храни и хигиенни материали. В наредбата ще бъде определен и механизъм за определяне на количеството пакети храни и хигиенни материали, които ще бъдат предоставяни на нуждаещите се лица, в зависимост от броя на членовете на семейството или домакинството.

Подходът за определяне на целевите групи ще се базира на установените национални критерии за предоставяне на социални помощи.

Пакетите с храни и пакетите хигиенни материали приоритетно ще бъдат насочвани към лица, семейства и домакинства, които са обект на социално подпомагане, както и към лица, които имат отказ от социално подпомагане, доходът им не надвишава линията на бедност, определена за страната и за тях органите по социално подпомагане са установили висок риск от бедност и социално изключване.

В този обхват могат да попаднат лица и семейства, които надвишават с минимални суми доходния праг за подпомагане, пенсионери с доход от пенсия под линията на бедност, който надвишава прага за достъп до социално подпомагане, както и хора които не отговорят на някое от другите комплексни условия, което не променя обективното им финансово състояние и нивото на материално лишение. Обект на подпомагане могат да бъдат и лица, изпаднали в затруднено положение в резултат на природни бедствия, пандемии и др. форсмажорни обстоятелства с оглед овладяване на възникнали извънредни ситуации в страната.

Подпомагането с пакети храни и хигиенни материали ще се основава на прилагане на индивидуален подход, оценка на нуждите и обективна преценка за степента на уязвимост на лицата. Данните за конкретните получатели на пакетите с хранителни продукти и пакетите с хигиенни материали основно ще бъдат предоставяни от Агенцията за социално подпомагане по ред и при условия, утвърдени в наредбата.

Декриптиране на национални или регионални схеми за подпомагане

Текстово поле [2 000 знака] -

• ***Допълняемост с други мерки по ЕСФ+ и национални схеми за подкрепа:***

Допълняемостта ще се гарантира и реализира чрез :

- Програмиране на комплексни, взаимнодопълващи се мерки планирани по ПРЧР и Програмата за храни и основно материално подпомагане.

- Създаване на механизъм за обмен на данни и предоставяне на информация от и към бенефициенти и други управляващи органи, за адресиране на конкретни мерки в подкрепа на представителите на целевите групи, когато това е възможно и съобразно техния профил. По оперативната програма ще има данни за подпомаганите лица, в това число и специфичния социален профил на тях и членовете на техните семейства. Тази информация е важна отправна точка за планиране на бъдещи мерки за социално активиране или предоставяне на друг вид подкрепа, тъй като те ще са базирани на анализ на конкретни нужди на хората. С оглед преодоляване на социалната изолация и намаляване на зависимостта от социалната система, лицата в трудоспособна възраст ще бъдат насочвани приоритетно към мерки за подпомагане включването в заетост и подобряване на уменията. Възрастните хора ще бъдат насочвани към подходящи интегрирани социални и здравни услуги, а хората с увреждания към адекватна социално-икономическа подкрепа.

- Предоставяне на съпътстващи мерки в рамките на подпомагането по програмата, които ще бъдат свързващия елемент между останалите национални и финансирани с европейски средства мерки.

- Допълняемост с провежданата политика за предоставяне на социални помощи в страната. Освен финансовият ресурс, предоставян по реда на националното законодателство за социално подпомагане с предоставената материална подкрепа по линия на програмата ще се осигури относително по-висок жизнен стандарт на хората, живеещи в риск от бедност и социална изолация, което ще спомогне за подобряване на социалното им включване.

Критерии за подбор на операциите⁶

Текстово поле [4 000 знака]

Подпомагането ще се реализира чрез две взаимнообвързани процедури- за закупуване и за раздаване на закупените храни и/или хигиенни материали.

Хранителните продукти и хигиенните материали ще се закупуват от Агенцията за социално подпомагане чрез определена административна структура, по реда действащите правила за провеждане на обществени поръчки. По този начин ще се гарантира, че хората при равни условия ще получават съответния вид помощ по едно и

⁶ Само за програми, ограничени до специфична цел, посочена в член 4, параграф 1, (xi) буква в), точка vii) от регламента за ЕСФ+ .

също време на територията на цялата страна. С избрания изпълнител/изпълнители ще бъде сключен договор. Хранителните продукти ще бъдат доставени от изпълнителя до складове на възложителя или до складове на бенефициентът/ите, избран/и да ги раздават. Характеристиките на складовите помещения следва да бъдат съобразени с изискванията за безопасно съхранение на хранителните продукти и хигиенните материали.

Хранителните продукти и хигиенните материали ще се раздават на крайните получатели на помощта от избран бенефициент/и. Избраните бенефициент/и директно или в партньорство с други организации, ще предлага съпътстващи мерки на крайните потребители. Предоставено на пакетите храни и хигиенни продукти, при обоснована необходимост може да се извършва и от структурите на Агенцията за социално подпомагане по места, при условие че критериите за допустимост на операцията и бенефициента, така както са посочени в програмата са изпълнени.

Операциите са допустими ако:

- Отговарят на програмата и осигуряват ефективен принос за постигането на нейните конкретни цели
- реализират се от допустим бенефициент и са изплатени за изпълнение на операции между датата на подаване на програмата в Комисията или 1 януари 2021 г. — като се взема по-ранната от двете дати — и 31 декември 2029 г.
- При предоставянето на подпомагането се зачита достойнството и се предотвратява стигматизирането на най-нуждаещите се лица.
- Съответстват на принципите заложи в изискванията на националното законодателство в сферата на обществените поръчки, когато това е приложимо.
- В рамките на наличния бюджет са и имат ясни и реалистични количествени резултати
- В съответствие са с хоризонталните политики, като гарантират равенство между половете и вземат предвид разпоредбите на Хартата за основните права на Европейския съюз и принципа на устойчивото развитие и на политиката на Съюза в областта на околната среда в съответствие с член 11 и член 191, параграф 1 от ДФЕС

Специфични критерии за избор на бенефициент/и, които да раздават закупените храни и /или хигиенни материали:

- Институция, публичноправна организация или организация с нестопанска цел, регистрирана по реда на ЗЮЛНЦ като юридическо лице с нестопанска цел в обществена полза, която действа и активно осъществява целите си не по-малко от 2 години; има доказан опит минимум 1 година, считано от крайния срок за подаване на заявления за участие в процедурата, свързан с предоставяне на помощи в натура и/или свързан с раздаване на храна на населението.
- Бенефициентът/ите следва да осигурят пълно национално покритие - самостоятелно или в партньорство, както и едновременност на раздаването - в един и същи период за всички определени представители на целевите групи както по отношение на пакетите с храна, така и по отношение на пакетите със санитарно хигиенни продукти
- Наличие на капацитет самостоятелно или в партньорство за анализ на нуждите на представителите на целевите групи и съответното предоставяне на съпътстващи мерки

Вид помощ „ТОПЪЛ ОБЯД“

Текстово поле [2 000 знака]-

Топъл обяд за най-бедните и нуждаещи се лица от определените целеви групи ще се предоставя целогодишно. Подпомагането ще продължи и ще надгради създадените партньорства с общините в страната. Предоставянето на топъл обяд в обществени трапезарии се реализира като местна дейност от общини и райони на общини в страната в рамките на функция "Социално осигуряване, подпомагане и грижи" на общинските бюджети. Съгласно Закона за публичните финанси "Местни дейности" са дейностите по предоставяне на публични и други услуги, които общините предоставят въз основа на закон и/или решение на общинския съвет и които не се финансират като делегирани от държавата дейности.

Пригответената храна се предоставя на хора, които не са в състояние да задоволят свои основни жизнени потребности. Опитът от предходния програмен период показва много добри резултати в посока на разрастване на мащаба на тази толкова полезна дейност. Включиха се и общини, които използват възможността да възложат дейността на доставчици на социални услуги или на външен изпълнител, в резултат от което във всяка една област на територията на страната се предоставяше топла и пряко приготвена храна на нуждаещи се лица. Услугата успя да достигне и до по-отдалечени места, където хората изпитват още по-сериозни затруднения за осигуряване на прехраната си. В настоящата програма мярката ще продължи и ще надгражда създадените партньорства с общините в страната, като по този начин ще се постигне равномерно териториално покритие и нуждаещи се лица в идентична социална ситуация ще имат равен достъп до услугата, независимо от местоживеенето си. В допълнение към предоставянето на топъл обяд, общините самостоятелно или в партньорство ще предоставят и съпътстващи мерки, съответстващи на нуждите на представителите на целевите групи. Целта е да се подпомогнат и насочат крайните получатели към мерки за извеждане от бедността, когато това е възможно, реализирани на местно ниво с общински, национални или европейски средства. Предвид различния профил и възраст на лицата от целевите групи, обект на подпомагане конкретните съпътстващи мерки, които ще бъдат реализирани за всяко лице ще бъдат определени на ниво изпълнение на проект след индивидуална оценка на нуждите. Съпътстващите мерки, допълващи предоставянето на топъл обяд, ще се изразяват индикативно в индивидуално консултиране и съдействие за:

- възможностите за ползване на други социални услуги, предоставяни на територията на общината, включително и такива, финансирани от ЕСФ+. Такива например могат да бъдат различни форми на патронажна грижа, различни форми на социални услуги предоставяни в общността ;
- ползването на административни общински услуги и за осигуряване на временен подслон на бездомните лица, за подпомагане на достъпа до здравни и образователни услуги, за управление на семейния бюджет, за здравословно и балансирано хранене, или други форми на подкрепа, съдействие, индивидуално или групово консултиране, реализирани в отговор на установени конкретни нужди и проблеми на представителите на целевите групи.

На база годишните данни от Агенцията за социално подпомагане за броя на лицата и семействата, които ежесечно получават социални помощи на различни основания се

очаква за периода на реализация повече от 50 000 нуждаещи се лица да получат топъл обяд.

Основни целеви групи

Текстово поле [2 000 знака]

Конкретните целеви групи ще се определят с Наредба на министъра на труда и социалната политика, след анализ на степента на уязвимост и установеното ниво на материални лишения на групите подпомаганите лица и семейства в страната. В наредбата ще бъде определена основна целева група за съответния вид подкрепа, както и допълнителна целева група, на която да бъде преразпределян неполучен или нераздаден обяд.

Топъл обяд ще бъде предоставян приоритетно на лица, обект на социално подпомагане, хора със затруднения в самообслужването, лица с ниски доходи, бездомни лица и др., за които органът по социално подпомагане на местно ниво е установил висок риск от бедност и социално изключване. Обект на подпомагане могат да бъдат и лица, изпаднали в затруднено положение в резултат на природни бедствия, пандемии и др. форсмажорни обстоятелства с оглед овладяване на възникнали извънредни ситуации в страната. Приоритетно ще бъдат обхващани лица, за които ежедневната подкрепа е жизнено необходима. Честотата на подпомагане ще осигури възможност за продължителен и системен контакт с нуждаещите се лица, което от своя страна ще разшири и възможностите за оказване на съпътстваща подкрепа, съобразно нуждите им, включително и ще се осигурява допълваща подкрепа с други мерки по програмата, когато това е необходимо.

Принадлежността на идентифицираните лица към допустимата целева група ще се потвърждава от съответната дирекция „Социално подпомагане“ по ред и при условия, утвърдени в наредбата, въз основа регистрите на подпомаганите лица, на проверка, събиране на допълнителна информация, индивидуална преценка и др. за всеки отделен случай.

Декриптиране на национални или регионални схеми за подпомагане

Текстово поле [2 000 знака]-

За да се осигури допълняемост с другите програми, реализирани от общините със собствени средства или със средства от други източници, потребителите на топъл обяд ще бъдат насочвани към съществуващи услуги, които да им осигурят необходимата помощ и подкрепа. Същевременно, там където няма развита мрежа от подкрепящи дейности, след анализ на профила на обхванатите лица и наличните ресурси на общината ще се търсят възможности за програмиране на таргетирани мерки за подкрепа, финансирани от ЕСФ+. Мярката ще допълва дейностите, реализиращи си по целева програма „Обществени трапезарии“ към **фонд „Социална закрила“**. За да се осигури допълняемост. Фондът ще финансира реновиране на помещенията и оборудване за приготвяне на храната, особено на местата, където материалната база за реализиране на дейността липсва или е остаряла.

.Критерии за подбор на операциите⁷

⁷ Само за програми, ограничени до специфична цел, посочена в член 4, параграф 1, (xi) буква в), точка vii) от регламента за ЕСФ + .

Текстово поле [4 000 знака]

Безвъзмездната финансова помощ ще се предоставя на общини и райони на общини на територията на страната въз основа на дългосрочни договори за осигуряване на топъл обяд на лицата от целевите групи. Бенефициентите следва да гарантират, че ще предоставят пълноценно и разнообразно седмично меню, съобразно общоприети рецептурни норми в страната при спазване на изискванията за безопасност на храните. С цел намаляване на административната тежест при изпълнение на договорите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, Управляващият орган ще използва утвърдена методика за прилагане на опростени правила за възстановяване на база разход за единица продукт - успешно приложено през програмен период 2014-2020 г.

Операциите са допустими ако:

- Отговарят на програмата и осигуряват ефективен принос за постигането на нейните конкретни цели
- Направени са от допустим бенефициент и са изплатени за изпълнение на операции между датата на подаване на програмата в Комисията или 1 януари 2021 г. — като се взема по-ранната от двете дати — и 31 декември 2029 г.
- Предвиждат механизми за избягване на разхищението на храни
- При предоставянето на подпомагането се зачита достойнството и се предотвратява стигматизирането на най-нуждаещите се лица.
- В рамките на наличния бюджет са и имат ясни и реалистични количествени резултати
- В съответствие са с хоризонталните политики, като гарантират равенство между половете и вземат предвид разпоредбите на Хартата за основните права на Европейския съюз и принципа на устойчивото развитие и на политиката на Съюза в областта на околната среда в съответствие с член 11 и член 191, параграф 1 от ДФЕС

Специфични критерии за избор на бенефициенти:

- община или район на община на територията на Р.България
- бенефициентите следва да разполагат или ползват на съответното правно основание подходяща материална база и оборудване за приготвяне и разпространение на храната, включително и до домовете на крайните потребители или на бездомни и скитащи лица.
- пряко или в сътрудничество с НПО притежава капацитет за анализ на нуждите на представителите на целевите групи и съответното предоставяне на съпътстващи мерки

Вид помощ „ПАКЕТИ ЗА НОВОРОДЕНИ ДЕЦА“

Текстово поле [2 000 знака]

Като част от подкрепа на мерките за ранно детско развитие в рамките на този вид помощ ще бъдат закупувани пакети с базови необходими продукти за новородени деца от бедни и рискови семейства, идентифицирани от органите по социално подпомагане. Съдържанието на пакетите ще се определя след консултации с експерти в областта - специалисти по медицински грижи или педиатри. Ще бъде проучен и международен опит в тази област, както и ще се потърси мнението на неправителствени организации, които работят с тази специфична целева група. Индикативно пакетите ще включват бебешки пелени, кърпи, бебешки козметични продукти и др. продукти, съобразени с основните нужди и възрастта на детето. Този вид подпомагане ще се предоставя най-малко два пъти до навършване на шест месеца на детето. В допълнение към

подпомагането ще се извършва и проследяващо наблюдение на подпомаганите семейства, с цел постигане на по- добра целенасоченост и резултатност на подкрепата. В допълнение към подпомагането ще бъдат реализирани съпътстващи мерки, като родителите ще бъдат насочвани към мерки за подкрепа, финансирани по ОП РЧР, мерки за превенция на изоставянето, семейно консултиране, индивидуална социална работа, насочване към съществуващи социални услуги за подкрепа на децата и семействата и др. Предоставяните съпътстващи мерки ще бъдат индивидуални или групови, в зависимост от идентифицираните проблеми и индикативно ще се изразяват в:

-Насочване към реализираните на местно ниво услуги за ранно детско развитие или други форми на услуги за формиране и развитие на родителски умения и семейно консултиране и подкрепа.

-Предоставяне на информация по въпросите на репродуктивното здраве, контрацептивни методи, полово-предавани болести и семейно планиране.

Подпомагането ще се предоставя на части, което ще осигури възможност и за наблюдение на случаите. По този начин ще се осигури възможност за идентифициране на конкретни проблеми, свързани с отглеждането на децата, които ще могат да бъдат своевременно комуникирани с компетентните органи. Индивидуалното консултиране ще се осъществява с интензитет, в зависимост от случая, а груповата работа ще се организира около общи проблеми, в зависимост от групата и фокуса на работата.

Очаква се по програмата да се осигурят пакети за около 10 000 деца от бедни и рискови семейства. Прогнозният брой деца е определен на база данните за отпусканите месечни помощи за отглеждане на дете, данните за случаите, по които работят отделите „Закрила на детето“ и тенденциите в тази връзка.

Основни целеви групи

Текстово поле [2 000 знака]

Конкретните представители на лицата от целевата група за този вид подпомагане се определят с Наредба на Министъра на труда и социалната политика. Приоритетно ще бъдат обхванати новородени от бедни семейства, които са обект на социално подпомагане. В обхвата на подпомагането ще попаднат и семейства, при които е установен риск от изоставяне на децата, както и майки, жертви на насилие.

Данните за конкретните получатели на помощта ще бъдат предоставяни от Агенцията за социално подпомагане по ред и при условия, утвърдени в наредбата. За всяко от тези лица ще бъде извършвана индивидуална оценка на нуждите, като освен доходния тест ще бъде оценявано нивото на материално лишаване и необходимостта от този вид подпомагане.

Декриптиране на национални или регионални схеми за подпомагане

Текстово поле [2 000 знака]

Ще се разшири ефективния обхват на предоставяните социални помощи за уязвими групи, предоставяни по реда на националното законодателство. Предоставянето на пакети за новородени и съпътстващите го подкрепящи мерки ще допринасят за осигуряване на правилно и нормално развитие на децата и повишаване на капацитета на семействата за тяхното отглеждане в т.ч. ще се използва и ресурсът на средата за предоставяне на различни по обхват и продължителност социални услуги, финансирани от други източници. Ще се осигури допълняемост с другите програми, финансирани от ЕСФ + с фокус върху комплексни мерки за ранно детско развитие.

Критерии за подбор на операциите⁸

Текстово поле [4000 знака]

Продуктите в пакета ще бъдат закупувани от Агенцията за социално подпомагане по реда на действащите правила за провеждане на обществени поръчки и ще бъдат насочени към складове за съхранение и последващо разпространение към семействата на новородените деца.

Операциите са допустими ако:

- Отговарят на програмата и осигуряват ефективен принос за постигането на нейните конкретни цели
- Направени са от допустим бенефициент и са изплатени за изпълнение на операции между датата на подаване на програмата в Комисията или 1 януари 2021 г. — като се взема по-ранната от двете дати — и 31 декември 2029 г.
- При предоставянето на подпомагането се зачита достойнството и се предотвратява стигматизирането на най-нуждаещите се лица.
- Съответстват на принципите заложи в изискванията на националното законодателство в сферата на обществените поръчки
- В рамките на наличния бюджет са и имат ясни и реалистични количествени резултати.
- В съответствие са с хоризонталните политики, като гарантират равенство между половете и вземат предвид разпоредбите на Хартата за основните права на Европейския съюз и принципа на устойчивото развитие и на политиката на Съюза в областта на околната среда в съответствие с член 11 и член 191, параграф 1 от ДФЕС

Предоставянето на пакетите за новородени ще бъде извършвано от избран бенефициент/и, който/които самостоятелно или в партньорство в допълнение ще реализира и съпътстващи мерки. Предоставянето на пакетите за новородени, при обоснована необходимост и с оглед гарантиране на национално покритие на помощта може да се извършва и от структурите на Агенцията за социално подпомагане по места, в партньорство с общините, при условие че критериите за допустимост на операцията и бенефициента, така както са посочени в програмата са изпълнени.

Вид помощ: ДЕТСКА КУХНЯ

Текстово поле [2 000 знака] –

Този вид подпомагане е насочен към осигуряване на здравословно и пълноценно хранене на децата. Инвестициите в пълноценното хранене на деца от уязвими семейства ще допринесат за преодоляването на проблеми, които произтичат от фактори, свързани с бедността и риска от социално изключване, затруднения достъп до здравеопазване, както и недобрата грижа за децата. Резултатите от съвместно проучване сред общините, иницирано от Управляващия орган, очерта като приоритетна и полезна форма за

⁸ Само за програми, ограничени до специфична цел, посочена в член 4, параграф 1, (xi) буква в), точка vii) от регламента за ЕСФ + .

подкрепа осигуряването на храна от детските кухни на деца от рискови семейства. Детските кухни са организационно обособени структури в общините, в които медицински и други специалисти приготвят, съхраняват и предоставят храна за обяд **за деца от 10 месеца до тригодишна възраст**. Основната функция на детската кухня е да приготвя на децата разнообразна храна, отговаряща по качествен състав и технологична обработка на възрастовите особености на детския организъм. Възприета е и практиката за осигуряване на диетични менюта, при наличие на медицински индикации. В детските кухни се използват храни, които отговарят на изискванията за качество и безопасност съгласно Закона за храните и подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане, БДС и Кодекс Алиментариус, което е обект на щателни проверки от компетентните органи. По данни на НСОРБ към края на 2018 г. в 134 общини функционират детски кухни, които предоставят храна на общо **25 564 деца**. В някои общини, с решения на общинските съвети, за определени категории деца са въведени облекчения при заплащането на храната. Без да се заместват поетите ангажименти от общината към определени категории деца, чрез тази мярка ще се даде възможност да се увеличи и разшири обхвата на децата от семейства в риск, които ще получават здравословна и отговаряща на възрастта им храна, която поради липсата на средства родителите им не биха могли да им предоставят. В допълнение към осигуряване на детското хранене, общините самостоятелно или в партньорство ще предоставят и съпътстващи мерки, съответстващи на нуждите на определените целеви групи. Индикативно съпътстващите мерки ще се изразяват в насочване към подходящи услуги за децата и техните семейства. Мярквата ще даде възможност за обхващане на рискови деца и семейства още в най- ранен етап. Предоставянето на храна за децата ще бъде свързващ елемент за насочване към реализираните на местно ниво комплексни мерки за подкрепа и развитие на родителски умения, семейно консултиране и подкрепа, а там където е възможно – и за намиране на работа като средство за преодоляване на бедността, изолацията и зависимостта от системата за социално подпомагане.

Във фокуса на програмата ще попаднат деца до 3 годишна възраст от домакинства с ниски доходи, деца с увреждания, деца, които са лишени от родителски грижи, децата, които живеят в лоши жилищни условия, деца в риск от изоставяне и др., за които не е осигурено хранене по друг ред, тъй като след тази възраст децата ще бъдат обхванати от системата на предучилищното и училищното образование. По този начин ще бъде осигурена допълняемост с мерките предвидени по Програмата за образование 2021-2027 г., насочени към качествено и приобщаващо предучилищно и училищно образование. Целта е чрез осигуряването на пълноценно хранене, всеки индивидуален случай да бъде проследен и да бъде оказана подходяща, съответстваща на нуждите конкретна подкрепа, както на детето, така и на неговото семейство.

Очаква се повече от 10 000 деца от 10 месеца до тригодишна възраст да бъдат подкрепени със здравословна храна. Прогнозният брой деца е определен на база данните за подпомаганите лица, данните за случаите, по които работят отделите „Закрила на детето“ и очакваните тенденции в отпускането на социални помощи за деца и семейства в риск.

Основни целеви групи

Текстово поле [2 000 знака]

Конкретните представители на целевата група ще бъдат определени в Наредба на министъра на труда и социалната политика. Фокусът, ще бъде поставен върху децата от домакинства с ниски доходи, децата с увреждания, децата, които са лишени от

родителски грижи, децата, които живеят в лоши жилищни условия, деца в риск от изоставяне и др., за които не е осигурено хранене по друг ред. Данните за конкретните получатели на помощта ще бъдат предоставяни на общините от Агенцията за социално подпомагане по ред и при условия, утвърдени в наредбата.

Декриптиране на национални или регионални схеми за подпомагане

Текстово поле [2 000 знака]

Подкрепата ще допълни национални мерки за намаляване на бедността сред децата, както и подходящи мерки финансирани от ЕСФ +.

Ще се разшири ефективния обхват на социалните помощи и предоставяните социални услуги за деца от бедни и рискови семейства, предоставяни по реда на националното законодателство. Оценката на потребностите и определяне правото на достъп до социални помощи се извършва от дирекциите „Социално подпомагане“ в страната. Същевременно чрез тази мярка ще се създадат предпоставки и за разширяване на дейността на съществуващите детски кухни в общините и/или за разкриване на нови, когато е налице обоснована потребност.

За да се осигури допълняемост с другите програми, финансирани от ЕСФ+, през определен период от време Управляващият орган, в сътрудничество с бенефициентите по операцията ще предоставят на съответните Управляващи органи по ЕСФ + от другите програми информация - разрез на подпомаганите лица за планиране на таргетирани мерки за дългосрочно преодоляване на бедността съобразно потребностите на конкретната целева група, където това е възможно. Мярката е предвидена да допълни и създадените интегрирани услуги за ранно детско развитие по Проекта за социално включване (финансиран със Заем 7612BG от Международната банка за възстановяване и развитие в периода 2008-2015г.) и в последствие финансирани по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020г.

Критерии за подбор на операциите⁹

Текстово поле [4 000 знака]

Подпомагането ще се реализира от общините на територията на страната. Ще се даде и възможност общините да реализират дейността чрез съществуващите услуги за тази целева група, в т.ч. и чрез създадените интегрирани услуги за ранно детско развитие по Проекта за социално включване (финансиран със Заем 7612BG от Международната банка за възстановяване и развитие в периода 2008-2015г.) и в последствие финансирани по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020г., да разширят обхвата на предоставяната комплексна подкрепа. Общините следва да разполагат с подходяща материална база и оборудване за приготвяне и разпространение на храната, в съответствие с приложимото законодателство. Пряко или в сътрудничество с НПО да притежават капацитет за анализ на нуждите на представителите на целевите групи и съответното предоставяне на съпътстващи мерки

Безвъзмездната финансова помощ ще се предоставя на територията на цялата страна въз основа на сключени договори за осигуряване на детска кухня от общини и райони на общини като се следва процедура на директно предоставяне. С цел намаляване на

⁹ Само за програми, ограничени до специфична цел, посочена в член 4, параграф 1, (xi) буква в), точка vii) от регламента за ЕСФ + .

административната тежест при изпълнение на договорите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, Управляващият орган ще разработи и приложи методика за прилагане на опростени правила за възстановяване на база разход за единица продукт - обяд в детска кухня. При определяне на единната ставка ще бъде извършено проучване за размера на таксите, които родителите/настойниците, заплащат за ползване на услугата, в това число и предвидените от общините облекчения за определени категории потребители.

Операциите са допустими ако:

- Отговарят на програмата и осигуряват ефективен принос за постигането на нейните конкретни цели
- Направени са от допустим бенефициент и са изплатени за изпълнение на операции между датата на подаване на програмата в Комисията или 1 януари 2021 г. — като се взема по-ранната от двете дати — и 31 декември 2029 г.
- При предоставянето на подпомагането се зачита достойнството и се предотвратява стигматизирането на най-нуждаещите се лица.
- Партньорство с участието на всички заинтересовани страни. Активното участие на всички заинтересовани страни, включително целевите групи е от особена важност за ефективното и качествено изпълнение на всеки проект.
- Съответстват на принципите заложи в изискванията на националното законодателство в сферата на обществените поръчки
- В рамките на наличния бюджет са и имат ясни и реалистични количествени резултати В съответствие са с хоризонталните политики, като гарантират равенство между половете и вземат предвид разпоредбите на Хартата за основните права на Европейския съюз и принципа на устойчивото развитие и на политиката на Съюза в областта на околната среда в съответствие с член 11 и член 191, параграф 1 от ДФЕС

2.Т. Приоритет за техническа помощ

Референция: чл. 17(3)(е); чл.29, чл.30, чл.31, чл.89 от Регламента за общоприложимите разпоредби

Описание на техническата помощ по фиксирани плащания — член 30

Текстово поле [5 000]

Приоритетът ще подкрепя успешното изпълнение на програмата, чрез подпомагане планирането, изпълнението, мониторинга, контрола и оценката на програмата, популяризирането йвключително приноса на фондовете, както и повишаване на административния капацитет на УО и на бенефициентите.

Техническата помощ в рамките на програмата ще осигури необходимата подкрепа за управлението на програмата и за въвеждане на добри практики и подходи в програмирането, управлението, изпълнението на програмата, мониторинга, контрол и оценката на програмата, както и за мерки за комуникация и популяризиране, обмяна на

опит и изграждане на експертен и мотивиран човешки ресурс. Всички дейности, свързани с ефективното администриране на програмата, трябва да бъдат в съответствие с разпоредбите на Общоприложимия Регламент (ЕС). Дейностите са дефинирани въз основа на натрупания опит от 2014-2020 г.

Част от средствата по приоритета ще бъдат насочени към организиране на обучения за потенциални бенефициенти и на бенефициенти с одобрени проекти. Целта на обученията е повишаване на капацитета им по отношение на цикъла за изпълнение на проектите, вкл. вземайки предвид научените уроци през периода 2014-2020 г. (добри практики, слабости и допуснати грешки).

Друга част от средствата ще са насочени към обучения на Управляващия орган свързани с управлението и изпълнението на програмата, вкл. под формата на специализирани обучения, обмен на опит. Тези обучения ще допринесат за подобряване знанията и експертизата за управление на програмата.

В резултат от интервенциите ще се търси по-висока осведоменост на обществеността както за напредъка по изпълнението на програмата като цяло, така и за постигнатите резултати от проектите. В допълнение, бенефициентите ще бъдат информирани за възможностите за финансиране. Ще бъде осигурено популяризиране на фондовете на ЕС сред широката общественост с предоставяне на информация по отношение на основните аспекти, свързани с изпълнението на програмата.

Комуникационните канали, които основно ще се използват, средствата за масова информация, които трайно се задържат като най-използвани, най-ефективни и най-предпочитани канали за информацията относно програмата, а интернет като цяло е третият най-често посочван комуникационен канал.

За постигане на целите и резултатите на оперативната програма, техническата помощ ще бъде използвана за следните индикативни дейности:

1. Осигуряване на добро управление, мониторинг и контрол на програмата. Инвестициите ще осигурят адекватни системи, включително и ИТ, работна среда и експертен и мотивиран човешки ресурс и като крайна цел - постигане на по-голяма ефективност и ефикасност на управлението и качествено управление на средствата от програмата
2. За подобряване на капацитета на бенефициентите, свързани с управлението на средства от фонда. Те следва да са добре обучени, информирани и запознати, включително и да разполагат с подходящи системи и работна среда, които да гарантират ефективност и ефикасност при изпълнение на дейностите .
3. За техническо обезпечаване на годишни срещи за напредъка .
4. За пътуване и престой, във връзка с обмен на информация и въвеждане на добри практики и подходи в програмирането, изпълнението, мониторинга, контрола и оценката на оперативната програма, което ще допринесе за по-добро административно управление, а косвено ще въздейства положително върху развитието на включените в програмата дейности.
5. Предвид спецификата на програмата, ще бъдат финансирани дейности по осъществяването на контрол по отношение на качеството и безопасността на предоставяното подпомагане по програмата. В тази връзка ще бъде необходимо да бъдат финансирани и обучения на служителите, работещите в структурите с функции по управлението и контрола, които са необходими поради спецификата на осъществявания

контрол. Повишаването на капацитета на служителите ще доведе до по-ефективна работа и постигане на по-качествени резултати при изпълнение на всички функции на УО.

6. Извършване на проучвания, подготовка на експертни доклади, анализи, тестове и оценки, свързани с управлението на програмата, както и наемане на външна методическа и експертна помощ с цел подобряване на управлението и изпълнението на програмата, включително и за аналогични дейности, свързани с предишни и следващи програмни периоди.

7. Набиране, обобщаване и анализ на информация и статистически данни, подготовка на становища, доклади и документи, провеждане на изследвания и осъществяване на други дейности в подкрепа програмирането на средствата от ЕС през следващия програмнен период;

8. Осигуряване на необходимата материална база и техническо оборудване и информационни системи за управлението и изпълнението на програмата, ако е необходимо

9. Ще бъдат направени инвестиции в дейности за повишаване информационната осведоменост на целевите групи, бенефициентите и други заинтересовани страни по отношение на програмата, както и за повишаване на възможностите за разпространение на резултатите и въздействието ѝ.

Описание на техническата помощ по плащанията, които не са свързани с разходи — член 31

Текстово поле [3 000] **неприложимо**

Table 8: Dimension 1 – intervention field				
Приоритет №	Фонд	Категория региони	Код	Сума (EUR)
			неприложимо	

Таблица 9: Измерение 5 — Допълнителни тематични области във връзка с ЕСФ+				
Приоритет №	Фонд	Категория региони	Код	Сума (EUR)
			неприложимо	

3. Финансов план

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква е), i)- iii); Член 106, параграфи 1—3, член 10; Член 21; POP

3.А Трансфери и принос¹⁰

Позоваване: Член 10; Член 21; POP

¹⁰ Приложимо само за внасяне на изменения в програмите, в съответствие с член 10 и член 21, POP.

Изменение на програмата, свързано с член 10, РОР (принос към Invest EU)

Изменение на програмата, свързано с член 21, РОР (прехвърляния към инструменти при пряко или непряко управление между фондовете със споделено управление)

Таблица 15: Принос към InvestEU *

	Категория региони	Компонент 1 (a)	Компонент 2 (b)	Компонент 3 (c)	Компонент 4 (d)	Компонент 5 (e)	сума (f)=(a)+(b)+(c)+(d)+(e))
ЕФРР	По-силно развити региони						
	По-слабо развити региони						
	Преход						
	Най-отдалечени региони и северни слабо населени региони						
ЕСФ+	По-силно развити региони						
	По-слабо развити региони						
	Преход						
	Най-отдалечени региони						
КФ							
ЕФМДР							
Общо							

* Кумулативни суми на целия принос по време на програмния период.

Таблица 16: Прехвърляния към инструменти при пряко или косвено управление*

Фонд	Категория региони	Инструмент 1 (a)	Инструмент 2 (b)	Инструмент 3 (c)	Инструмент 4 (d)	Инструмент 5 (e)	Сума за прехвърляне (f)=(a)+(b)+(c)+(d)+(e)

ЕФРР	По-силно развити региони						
	Преход						
	По-слабо развити региони						
	Най-отдалечен и региони и северни слабо населени региони						
ЕСФ+	По-силно развити региони						
	Преход						
	По-слабо развити региони						
	Най-отдалечен и региони						
КФ							
ЕФМД Р							
Общо							

* Кумулативни суми на всички прехвърляния през програмния период.

(The text field was added to reflect Article 21(3) that requires a justification)

Text field [3 500] (justification)

Таблица 17: Прехвърляния между фондове със съвместно управление *

		ЕФРР				ЕСФ+				КФ	ЕФМДР	Фонд „Убежище и миграция“	ФВС	ИУГВ	Общо
		По-силно развити региони	Преход	По-слабо развити региони	Най-отдалечени региони и северни слабо населени региони	По-силно развити региони	Преход	По-слабо развити региони	Най-отдалечени региони						
ЕФРР	По-силно развити региони														
	Преход														
	По-слабо развити региони														
	Най-отдалечени региони и северни слабо населени региони														
ЕСФ+	По-силно развити региони														
	Преход														
	По-слабо развити региони														
	Най-отдалечени региони														
КФ															
ЕФМДР															

Общо																			
------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

* Кумулативни суми на всички прехвърляния през програмния период.

(The text field was added to reflect Article 21(3) that requires a justification)

Text field [3500] (justification)

3.1 Финансов план по година

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква е), i) от ОР

Таблица 10: Финансови бюджетни кредити по година									
Фонд	Категория региони	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Общо
ЕФРР	По-слабо развити региони								
	По-силно развити региони								
	Преход								
	Най-отдалечени региони и северни слабо								

	населени региони								
Общо									
ЕСФ+ Специфична цел адресираща материалните лишения	По-слабо развити региони	13 125 000,00	24 375 000,00	24 375 000,00	28 125 000,00	28 125 000,00	37 500 000,00	31 875 000,00	187 500 000,00
	По-силно развити региони								
	Преход								
	Най- отдалечени региони								
Общо		13 125 000,00	24 375 000,00	24 375 000,00	28 125 000,00	28 125 000,00	37 500 000,00	31 875 000,00	187 500 000,00
Кохезионен фонд	Не е приложимо								
ЕФМДР	Не е приложимо								
Общо									

3.2 Общо финансови бюджетни кредити по фонд и национално съфинансиране

Позоваване: Член 17 параграф 3, буква е), точка ii), член 17, параграф 6

За целта, свързана с растежа и заетостта

Таблица 11: Общо финансови бюджетни кредити по фондове и национално съфинансиране										
Цели на политиката Не или ТП	Приоритет	Основа за изчисляване на подпомагането от ЕС (общо или публично)	Фонд	Категория региони*	Принос на ЕС (a)	Национален принос (b)=(c)+(d)	Ориентировъчно разпределение на националното участие		Общо (e)=(a)+(b)**	Процент на съфинансиране (f)=(a)/(e)**
							публично (c)	частно (d)		
		публично/общо	ЕФРР	По-слабо развити региони						
				По-силно развити региони						
				Преход						
				Специално разпределени средства за най-отдалечените региони или северните слабо населени региони						
	Специфична цел за справяне с материалните лишения чрез подпомагане		ЕСФ+	По-слабо развити региони	180 000 000	31 764 705,88	31 764 705,88		211 764 705,88	0.85
		По-силно развити региони		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

	с храни и основно материално подпомагане			Преход							
				Най-отдалечени региони	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
				По-силно развити региони	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
				Преход	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
				Най-отдалечени региони	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
			КФ								
Техническа помощ	ТП член 29, РОР		ЕФРР или ЕСФ+ или КФ								
	ТП член 30, РОР		ЕФРР или ЕСФ+ или КФ		7 500 000	1 323 529,41	1 323 529,41		8 823 529,41	0.85	
Общо ЕФРР				По-силно развити региони							
				Преход							
				По-слабо развити региони							
				Специално разпределени средства за най-отдалечените региони или северните слабо населени региони							
Общо ЕСФ+				По-силно развити региони							
				Преход							

			По-слабо развити региони	187 500 000,00	33 088 235,29	33 088 235,29		220 588 235,29	0.85
Общо КФ		Не е приложимо							
Всичко				187 500 000,00	33 088 235,29	33 088 235,29		220 588 235,29	0.85

* За ЕФРР: по-слабо развитите региони, регионите в преход, по-силно развитите региони и, когато е приложимо, специални разпределени средства за най-отдалечените и северните слабо населени региони. За ЕСФ+: по-слабо развитите региони, регионите в преход, по-силно развитите региони и, когато е приложимо, допълнителни разпределени средства за най-отдалечените и северните слабо населени региони. За КФ — не е приложимо ИЦо се отнася до техническата помощ, прилагането на категориите региони зависи от избора на фонд.

** Където е приложимо за всички категории региони.

За ЕФМДР:

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква е), iii)

Таблица 11 А						
Приоритет	Вид на областта на подпомагане (номенклатура, посочена в Регламента за ЕФМДР)	Основа за изчисление на подпомагането от ЕС	Принос на ЕС	Национален публичен принос	Общо	Процент на съфинансиране
Приоритет 1	1.1	Публично				
	1.2	Публично				
	1.3	Публично				
	1.4	Публично				
	1.5	Публично				
Приоритет 2	2.1	Публично				
Приоритет 3	3.1	Публично				
Приоритет 4	4.1	Публично				
Техническа помощ	5.1	Публично				

4. Благоприятстващи условия

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква з)

Таблица 12: Благоприятстващи условия							
Благоприятстващи условия	Фонд	Специфична цел (не е приложено за ЕФМДР)	Изпълнение на благоприятстващите условия	Критерии	Изпълнение на критериите	Позоваване на съответната документация	Обосновка
			Да/Не		Да/Не		[1 000]

5. Органи, които отговарят за програмата

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква й) Член 65, член 78, POP

Таблица 13: Органи, които отговарят за програмата

Органи, които отговарят за програмата	Наименование на институцията [500]	Име на лицето за контакт [200]	Електронна поща [200]
Управляващ орган	Дирекция „Международно сътрудничество, програми и европейска интеграция“ в Агенция за социално подпомагане		
Одитен орган	ИА ОСЕС		
Орган, който получава плащания от ЕК	Дирекция Национален фонд в МФ		
Счетоводни функции в случай, че тази функция е възложена на структура, различна от УО	Дирекция Национален фонд в МФ		

Референция: чл.17 17(3) CPR

The repartition of the reimbursed amounts for technical assistance pursuant to Article 30(5) if more bodies are identified to receive payments from the Commission

6. Партньорство

Позоваване: Член 17, параграф 3, буква ж) от ОР

<p>Текстово поле [10 000]</p> <p>Политиката на партньорство и участие на всички заинтересовани страни е един от основните принципи при изпълнението на политиките на Европейския съюз. Партньорството предполага сътрудничество, участие и диалог на всички заинтересовани страни на национално, регионално и местно равнище.</p> <p>С Решение № 196 на Министерския съвет от 11 април 2019 г. (РМС № 196/2019 г.) са определени националните приоритети на Република България за периода 2021-2027 г., одобрени са Списък с целите на политиките, които да бъдат подкрепени през програмен период 2021-2027 г. и Списък с програми и водещи ведомства за разработването им.</p> <p>Министерство на труда и социалната политика, в качеството си на водещо ведомство, съгласно РМС 196/11.04.2019 г. и пряко отговорно за разработване и реализиране на политиките в областта на социалното включване и борбата с бедността, следва да внесе за одобрение по реда, предвиден в ПМС №142/2019 г. проектите на две оперативни програми – Програма за развитие на човешките ресурси и Програма за храни и основно материално подпомагане за програмния период 2021-2027 г. С оглед оптимизиране на работата по разработване на програмните документи и намаляване на административната тежест при организиране и реализиране на дейността, Министерство</p>
--

на труда и социалната политика създаде една тематична работна група с мандат да разработи и предложи за одобрение двете програми.

Подходът за създаване на обща тематична работна група гарантира допълняемост, последователност и по-значима резултатност на мерките, насочени към преодоляване на материални лишения, намаляване на бедността и подкрепата за социално включване на уязвими групи лица.

Съставът на тематичната работна група за разработването на програмите през програмен период 2021-2027 г. е определен съгласно чл. 7, ал. 4 от ПМС № 142/2019 г.

В съответствие с мерките, които ще се финансират по двете оперативни програми в състава на ТРГ взеха участие представители на следните групи организации:

1. Организации, работещи в сферата на равенството на половете и недискриминацията;
2. Организации, работещи в сферата на човешките и гражданските права и свободи;
3. Организации, работещи за интеграция на маргинализираните групи;
4. Организации, работещи в сферата на социалното включване;
5. Екологични организации;
6. Организации работещи в сферата на образованието, науката и културата;
7. Социални организации, работещи в сферата на общественото здраве.
8. Социални организации, работещи в сферата на младежта;
9. Организации на местните инициативни групи и местните инициативни рибарски групи за изпълнение на подхода „Водено от общностите местно развитие“.
10. Организации, работещи в сферата на хранителното банкиране.

Подборът на неправителствени организации бе извършен съгласно Процедура за избор на неправителствените организации, чиито представители да участват в състава на работните групи за разработване на Споразумението за партньорство и програмите на Република България за програмен период 2021 – 2027 г., утвърден от заместник министър-председателят. Съгласувана е и одобрена от Заместник министър-председателят и от министъра на труда и социалната политика бе Заповед за създаване на работната група, в която са посочени участниците в ТРГ, техните функции и сроковете за изготвяне на оперативната програма.

Изготвянето на програмата се осъществява чрез отчитане позициите на партньорите и постигане на съгласие по отделните предвидени мерки. Заседанията се провеждат при ясна организация, в съответствие с приетите от ТРГ Вътрешни правила за дейността ѝ. Материалите за всяко заседание се изпращат предварително, като на членовете на ТРГ и техните заместници се осигурява необходимото време и информация за подготовката на компетентни становища по разглежданите материали.

С оглед информирането на широката общественост за процеса на подготовка на програмата, протоколите от проведените заседания и материалите от отделните етапи на подготовка на програмата се публикуват на интернет страницата на Агенцията за социално подпомагане. УО включи всички необходими партньори при подготовката и изпълнението на програмата, предприемайки редица действия за осигуряване на тясно сътрудничество с компетентни регионални и местни органи, публични органи,

икономически и социални партньори, структури, представляващи гражданското общество, включително партньорите в областта на хранителното банкиране, неправителствените организации и организацията, отговарящи за спазване принципите на равенство и недискриминация.

Активна роля в процеса на подготовка на програмата взе НСОРБ в качеството си на защитник на интересите на местните власти, съгласно законовите правомощия на организацията. По инициатива на НСОРБ съвместно с УО бе осъществено проучване сред общините по отношение определяне обхвата на програмата и видовете подпомагане. В резултат бяха определени най-приоритетните и полезни форми за подкрепа по програмата.

7. Комуникация и прозрачност

Позоваване: Член 17, параграф 3, i), член 42, параграф 2, POP

Текстово поле [4 500]

В изпълнение на чл. 44 от Регламента за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд +, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство, както и финансови правила за тях и за фонд „Убежище и миграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмента за управление на границите и визите, Управляващият орган на програмата гарантира изпълнението на мерки за публичност, с оглед да се акцентира върху комуникацията, прозрачността и визуализацията.

Основна цел е информиране на широката общественост и потенциалните бенефициенти за възможностите за подкрепа, предоставяна от ЕС чрез Програмата за храни и основно материално подпомагане.

Целевите групи, към които ще бъдат насочени мерките за комуникация и публичност ще бъдат: представители на целевите групи по програмата, потенциални бенефициенти, бенефициентите, широката общественост, служители на Управляващия орган, както и на други институции, ангажирани с процесите на програмиране, управление, контрол и оценка на програмата. Управляващият орган ще публикува структурирана информация за избраните операции и бенефициенти на уебсайта на програмата, като отчита изискванията за защита на личните данни съгласно Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета. На уебсайта ще бъде поддържана актуална информация за наличните възможности за финансиране и постиженията на програмата.

Управляващият орган ще публикува на уебсайта си най-късно един месец преди откриване на покана за представяне на предложения кратко резюме на планираните за публикуване покани за набиране на предложения. Ще бъде определен координатор по комуникация и връзки с обществеността на програмата („длъжностно лице за комуникацията на програмата“), който ще работи за повишаване на осведомеността на широката общественост. Ще се провежда целенасочена информационна кампания за мотивиране на бенефициентите за участие в програмата и разяснения във връзка с изискванията за кандидатстване. Комуникационните канали, които ще се използват за разпространение на информацията включват (но не само):

- Уеб сайтове - Уебсайт на програмата, Единния информационен портал, Информационната система за управление и наблюдение на средствата от ЕС в България – ИСУН, Министерство на труда и социалната политика и др. подходящи сайтове
- Електронни медии
- Печатни медии
- Онлайн медии и социални мрежи и платформи
- Мрежата от областни информационни центрове
- Директна комуникация (събития, информационни дни, семинари, обучения и други);

Дейностите по информиране ще бъдат осъществявани от УО съобразно целевите групи, които следва да се адресират и на съответното териториално и/или на национално ниво. Информацията и комуникацията ще се стремят да покрият възможно по-голяма част от територията на страната, като се отчитат специфичните нужди на отделните целеви групи и заинтересовани страни. За наблюдение изпълнението на дейностите по комуникация и публичност ще бъдат използвани следните индикатори:

Количествени индикатори:

- ✓ Медийно присъствие (брой публикации, интервюта, репортажи, излъчвания в медии и др.)
- ✓ Брой събития (физически и онлайн)
- ✓ Брой участници в събития (физически и онлайн)
- ✓ Посещаемост на уебсайта на програмата

Качествен индикатор: измерване на разпознаваемостта на подкрепата от ЕС за възможностите, които предоставя програмата за храни иосновно материално подпомагане.

При предоставянето на подпомагането в рамките на подкрепата от ЕСФ+ за справяне с материалните лишения ще се зачита достойнството и се предотвратява стигматизирането на най-нуждаещите се лица.

Управляващият орган ще публикува всички оценки на качеството на програмата на уебсайта.

8. Използването на единични разходи, еднократни суми, единни ставки и финансиране, което не е свързано с разходи

Позоваване: Членове 88 и 89, POP

Таблица 14: Използване на единични разходи, еднократни суми, единни ставки и финансиране, което не е свързано с разходи

Intended use of Articles 88 and 89	YES	NO
From the adoption programme will make use of reimbursement of the Union contribution based on unit costs, lump sums and flat rates under the priority according to Article 88 CPR (if yes, fill in appendix 1)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

From the adoption programme will make use of reimbursement of the Union contribution based on financing not linked to costs according to Article 89 CPR (if yes, fill in Appendix 2)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

* Цялата информация ще бъде предоставена в съответствие с образците, приложени към POP.

Допълнение 1:

Образец за представянето на данните за разглеждане на Комисията
(член 88)

Дата на изпращане на предложението	
Настояща версия	1

A. Обобщение на основните елементи.

Приоритет	Фонд	Специфична цел	Категория региони	Прогнозен дял от общия размер на разпределените финансови средства в рамките на приоритета, за който ще се прилагат опростени варианти за разходите (ОВР) в % (прогнозна оценка)	Вид операция		Наименование на съответния показател		Мерна единица на показателя	Вид на ОВР (стандартна таблица за единичните разходи, еднократни суми или единни ставки)	Съответни разходи за единица продукт, еднократни суми или единни ставки (в национална валута)
					Код	Описание	Код	Описание			
<i>Вид помощ: Топъл обяд</i>	ЕСФ+	Справяне с проблема на материалните лишения чрез подпомагане с храни и основна материална помощ	48 Няма териториална насоченост	100%	127	Преодоляване на материалните лишения, дължащи се на храни и основно материално подпомагане за най-нуждаещите се лица, включително съпътстващи мерки		<i>Топъл обяд</i>	<i>брой</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Финансиране на база разход за единица продукт – топъл обяд • Единна ставка за административните разходи и разходи за транспорт и съхранение на храните • Единна ставка за разходите за съпътстващи мерки, предприети и декларирани от бенефициентите 	<ul style="list-style-type: none"> • Единицата продукт - топъл обяд включва супа, основно ястие, хляб. Стойността е определена със Заповед на министъра на труда и социалната политика за утвърждаване на целева програма „Обществени трапезарии“, финансирана

												<p>от Фонд „Социална закрила“.</p> <p>Стойността, в размер на 2.50 лв. е валидна и към момента. Индикативно е предвидено и увеличение, въз основа на инфлационните процеси и реалната икономическа ситуация в страната в хода на изпълнение на мярката.</p> <ul style="list-style-type: none"> • административни разходи, разходите за превоз и съхранение, направени от бенефициентите, участващи в разпределянето на храните и/или основното материално подпомагане за най-нуждаещите се лица, под формата на единна ставка в размер на 5 % от разходите за закупуване на храни и/или основно
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---

Б. Подробности за вида операция (попълва се за всеки вид операция)

Подпомаган ли е управляващият орган от страна на външно дружество за определяне на опростените разходи по-долу?

Ако отговорът е „да“, моля, посочете външното дружество:

Не —

Наименование на външното дружество

Видове операции: Топъл обяд

<p>1.1. Описание на вида на операцията</p>	<p>Помощта се предоставя на бенефициенти – общини или райони на общини. Допустимите дейности включват:</p> <ol style="list-style-type: none">1.Предоставяне на топъл обяд на представителите на целевите групи2.Реализиране на съпътстващи мерки – по смисъла на Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) <p>Подпомагането с топъл обяд за лица от уязвими групи се реализира успешно в програмен период 2014-2020. В съответствие с утвърденото в оперативната програма, предоставянето на топъл обяд за лица от уязвими групи допълва националната програма за финансиране на обществени трапезарии, реализирана чрез фонд „Социална закрила“. По програмата се даде възможност за включване на нови общини, и целогодишно предоставяне на услугата.</p> <p>В отговор на отправени препоръки от Одитна дирекция на ГД „Заетост, социални въпроси и приобщаване“ на Европейската комисия и Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“, считано от 01.05.2017 г. Управляващият орган въведе процедури за опростено отчитане на разходите по операция тип 3 „Осигуряване на топъл обяд“, въз основа на утвърдена Методика за прилагане на единна ставка за единица продукт с цел опростяване на разходите по операциите от тип 3, съгласно чл. 25 §1, б) от Регламент (ЕС) № 223/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. относно Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица. Едновременно с въвеждането на правилата за опростено отчитане на разходите, УО увеличи и стойността на разхода за единица продукт - топъл обяд от 2.30 лв. / EUR 1,18/ на 2.50 лв. /EUR 1,28/, за да бъде еднаква с цената за храна по Националната програма, финансирана от Фонд „Социална закрила“.</p> <p>Въведените опростени правила доведоха до повишаване на участието на общините в програмата,</p>
--	--

	<p>в резултат на което се разшири териториалния обхват на услугата и се постигна обхващане на по-голям брой лица от целевите групи, за които топлата и разнообразна храна е значима, а в не малко случаи е и единствена помощ.</p> <p>През 2015 г. потребителите на услугата „Топъл обяд“ бяха 8 291, а след въвеждане на правилата за опростено отчитане от 01.05.2017г., техният брой е нараснал шесткратно до 49 664 лица /към 31.08.2018г./.</p> <p>Въвеждането на опростено отчитане намали значително административната тежест, както за общините, така и за Управляващия орган. Значителното редуциране на изискваните отчетни документи даде възможност фокусът на проверките да се постави върху ефекта от предоставяната услуга върху нейните потребители. В допълнение към предоставянето на топъл обяд - супа, основно ястие и хляб, потребителите на услугите получават и съпътстваща подкрепа, насочена към техни установени индивидуални нужди. Управляващият орган въведе процедури за обобщаване на данните за предоставяните съпътстващи мерки и ефекта от тях върху крайните потребители. Спазвайки основните принципи на зачитане на човешките права и достойнство, във фокуса на наблюдението са нуждите и потребностите на отделния човек и как те са адресирани от партньорските организации, така че да осигурят необходимата подкрепа за преодоляване на тежките последици от бедността.</p> <p>Регламентира се и процеса по набиране на информация за предоставените съпътстващи мерки по операциите и степента на удовлетвореност на крайните потребители, както и обобщаването на данните за съответната календарна година. След въвеждане на тези процедури през 2017г., резултатите се представят в съответстващите годишни доклади по оперативната програма.</p> <p>Безспорно въведеното опростяване по програмата улеснява в значителна степен изпълнението на дейността от страна на общините. Констатацията се потвърждава и от извършената независима оценка на оперативната програма, в която беше предвиден специален отговор на въпроса „Чрез въведеното опростено отчитане на разходите, улеснява ли се изпълнението на операциите от партньорските организации?“</p>
--	--

		В настоящата програма операцията има за цел да продължи и да надгради създадените партньорства с общините в страната, като запази установения подход за опростено отчитане на разходите и за възстановяване на база разход за единица продукт - обяд.
1.2 специфична цел		Намаляване на административната тежест за участниците в изпълнението на операцията чрез опростяване на обработката и намаляване на обема на отчетните документи с цел постигане на по-голям обхват на представителите на целевите групи и проследяване на ефекта от предоставяното подпомагане върху тях.
1.3 Наименование на показателя ¹	на	Показател за крайни продукти- обяд
1.4 Мерна единица на показателя	на	Обща стойност на разхода и количество съгласно ПРИЛОЖЕНИЕ II -Общи показатели за подкрепата от ЕСФ+ за справяне с материалните лишения
1.3.1 Наименование на показателя ²	на	Показател за резултат- крайни получатели
1.4.1 Мерна единица на показателя	на	Брой/възраст – съгласно ПРИЛОЖЕНИЕ II - Общи показатели за подкрепата от ЕСФ+ за справяне с материалните лишения
1.5 Стандартна таблица на единичните разходи, еднократни суми или единни ставки		<ul style="list-style-type: none"> • Финансиране на база разход за единица продукт – топъл обяд • Единна ставка за административните разходи и разходи за транспорт и съхранение на храните, по смисъла на пар. 20 от Предложение за Регламент на ЕСФ+. • Единна ставка за разходите за съпътстващи мерки, предприети и декларирани от бенефициентите, по смисъла на пар. 20 от Предложение за Регламент на ЕСФ+.
1.6 Размер		<ul style="list-style-type: none"> • Стойността на единицата продукт – обяд – супа, основно ястие, хляб е определена със Заповед на министъра на труда и социалната политика за утвърждаване на целева програма „Обществени трапезарии“, финансирана от Фонд „Социална закрила“. Стойността, в

¹ Няколко допълнителни показателя (например един показател за краен продукт и един показател за резултатите) са възможни за един вид операция. В тези случаи полета 1.3—1.11 следва да се попълнят за всеки показател.

² Няколко допълнителни показателя (например един показател за краен продукт и един показател за резултатите) са възможни за един вид операция. В тези случаи полета 1.3—1.11 следва да се попълнят за всеки показател.

	<p>размер на 2.50 лв. е валидна и към момента. Индикативно е предвидено и увеличение, въз основа на инфлационните процеси и реалната икономическа ситуация в страната в хода на изпълнение на мярката.</p> <ul style="list-style-type: none"> • административни разходи, разходите за превоз и съхранение, направени от бенефициентите, участващи в разпределянето на храните и/или основното материално подпомагане за най-нуждаещите се лица, под формата на единна ставка в размер на 5 % от разходите за закупуване на храни и/или основно материално подпомагане- по смисъла на пар. 20 от Предложение за Регламент на ЕСФ+ ; • разходи за съпътстващи мерки, предприети от бенефициентите или от тяхно име и декларирани от бенефициентите, които доставят храните и/или основното материално подпомагане на най-нуждаещите се лица, под формата на единна ставка в размер на 5% от разходите от разходите за закупуване на храни и/или основно материално подпомагане - по смисъла на пар. 20 от Предложение за Регламент на ЕСФ+.
<p>1.7 Категории обхванати единични разходи, еднократни суми или единни ставки</p>	<p>Допустими разходи, определени за целите на реализиране на операцията включват:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. разходи за единица продукт- обяд; 2. административни разходи и разходи за транспорт и съхранение на храните, определени като единна ставка в размер на 5 на сто от разходите за единица продукт- обяд. 3. разходи за съпътстващи мерки, предприети и декларирани от партньорските организации, които доставят храните на най-нуждаещите се лица, под формата на единна ставка в размер на 5 на сто от разходите за единица продукт- обяд
<p>1.8 Дали тези категории разходи покриват всички допустими разходи за операцията? ДА/НЕ</p>	<p>ДА</p>
<p>1.9 Метод за корекция</p>	<p>При необходимост, УО може периодично да адаптира стойността на разхода за единица продукт , в съответствие с инфлационни процеси или икономическите промени.</p>

<p>11.10 Проверка на постигането на мерната единица</p> <p>– какви документи ще бъдат използвани, за да се докаже постигането на мерна единица?</p> <p>– опишете какво ще бъде проверявано по време на проверките на управлението (включително на място), и от кого.</p> <p>– какви са механизмите за събиране и съхраняване на описаните данни/документи?</p>	<p>В програмния период 2014-2020 г. бяха въведени опростени правила на отчитане на база разход за единица продукт – обяд, с цел облекчаване на начина за събиране и агрегиране на информацията за показателите за изпълнение по операцията.</p> <p>Основно при отчитането на разходите ще бъдат изисквани документи, удостоверяващи допустимостта на целевите групи, техният брой, профилът им, в съответствие с изискванията на ПРИЛОЖЕНИЕ П - Общи показатели за подкрепата от ЕСФ+ за справяне с материалните лишения и документи, документи удостоверяващи, че продуктът – обяд е доставен и действително получен от лицата и др. Всички необходими документи за верифициране на разходите в условията на опростено отчитане, в това число и за наблюдение на предоставяните съпътстващи мерки ще бъдат определени детайлно в Ръководството на бенефициента за изпълнение и управление на договори по операцията. Предвижда се общините - бенефициери да продължат да отчитат предоставените обеми за периода на съответното искане за междинно плащане. За индикаторите съгласно ПРИЛОЖЕНИЕ П -Общи показатели за подкрепата от ЕСФ+ за справяне с материалните лишения ще се използват грамажите на получените обеми.</p> <p>При верифицирането на дейностите и разходите, включително и по отношение осигуряване на съответствието на операциите с политиките на Съюза, УО освен документална проверка на всички представени от бенефициента документи извършва и задължителни проверки „на място” при бенефициентите и/или на мястото на изпълнение на проектите. Проверките „на място“ ще се планират на извадков принцип на база на методология, основана на оценка на риска, допълнена чрез случайна извадка. При необходимост УО извършва извънредни проверки „на място“.</p>
<p>1.11 Възможни погрешни стимули или проблеми, дължащи се на този показател; как те могат да бъдат намалени и оценка на равнището на риска</p>	<p>Не</p>
<p>1.12 Обща сума (национални и европейски), която се очаква да бъде възстановена</p>	<p>216 216 000,00 лева 110 549 485,38 евро</p>

--	--

В: Изчисляване на стандартната таблица за единичните разходи, еднократни суми или единни ставки

1. Източник на данните, използвани за изчисляване на стандартната таблица за единичните разходи, еднократни суми или единни ставки (който генерира, събира и записва данните; когато се съхраняват данни; срокове; валидиране и др.):

Размерът на единната ставка за административните разходи и за съпътстващите мерки е определен в чл.20 „Допустимост на разходите“ в проекта на Регламент за ЕСФ +, където е посочено, че:

-административните разходи, разходите за превоз и съхранение, направени от бенефициерите, участващи в разпределянето на храните и/или основното материално подпомагане за най-нуждаещите се лица, под формата на единна ставка **са в размер на 5 % от разходите** за закупуване на храни и/или основно материално подпомагане, включително разходи за превоз на храните и/или основното материално подпомагане до бенефициерите, които доставят храните и/или основното материално подпомагане на крайните получатели, или 5 % от разходите за хранителните продукти, пласирани в съответствие с член 16 от Регламент (ЕС) № 1308/2013;

-разходите за съпътстващи мерки, предприети от бенефициерите или от тяхно име и декларирани от бенефициерите, които доставят храните и/или основното материално подпомагане на най-нуждаещите се лица, са под формата на единна ставка **в размер на 5% от разходите за закупуване на храни** и/или основно материално подпомагане, включително разходи за превоз на храните и/или основното материално подпомагане до бенефициерите, които доставят храните и/или основното материално подпомагане на крайните получатели.

Стойността на разхода за единица продукт- обяд, който включва супа, основно ястие и хряб се определя въз основа на Заповед на министъра на труда и социалната политика за утвърждаване на целева програма „Обществени трапезарии“, финансирана от Фонд „Социална закрила“. Стойността, в размер на 2.50 лв. е валидна и към момента.

Въз основа на методите на статистическия анализ и проучване на цената на единица продукт, УО предвижда да актуализира стойността на разхода за единица продукт - обяд в съответствие с инфлационни процеси или икономическите промени. Методът за изчисление на предоставяната услуга се определя като броят на потребителите, на които е предоставен обяд се умножава по броя на дните за периода на предоставяне на услугата и съответната ставка за единица продукт.

2. Моля, уточнете защо предложеният метод и изчисление са подходящи за вида операция:

- намалява административната тежест за изпълнителите на договори по програмата и за Управляващия орган;
- позволява проверките да се фокусират върху ефекта от предоставеното подпомагане, а не върху преглед на голям обем документи за минимални разходи;
- базира се на национални регулации;

- потвърждава се от преглед на исторически данни и данни, предоставени от мониторинга на програмата (преглед на избрани показатели)

- потвърждава се от статистическа и пазарна информация;
- потвърждава се от документално проучване на практиките на други агенции, които осигуряват храна за големи групи хора. във връзка с верификацията на направените разходи.

3. Моля, посочете как са били направени изчисленията, включително и по-конкретно предположенията по отношение на качеството или количествата. Когато е приложимо, следва да се използват статистически данни и референтни стойности и да се приложат към настоящото приложение във формат, позволяващ пряката им повторна употреба от Комисията.

Данните за определянето на размера и структурата на стандартна ставка за единица продукт топъл обяд се основават на информация от няколко източника:

-рамката на целева програма „Обществени трапезарии“, финансирана от Фонд „Социална закрила“.

-анализ на исторически данни и данни, предоставени от мониторинга на програмата за периода 2014-2020 г., статистическа и пазарна информация за цените на хранителните продукти и проучване на практики в страната.

Данните от последния доклад на Националния статистически институт (НСИ) обхващащ наблюдение на десетгодишен период на средни цени и купени количества основни хранителни стоки от домакинствата категорично показва повишаване цените на хранителните продукти в България. На годишна база има отчетено повишение за индекса на цените на продукти от основните хранителни групи, обособени в менютата по „Топъл обяд“. През ноември 2019 г. хармонизираният индекс на потребителските цени се увеличава с 2.2% в сравнение със същия месец на 2018 година. Най-голямо увеличение на цените е регистрирано в група „Хранителни продукти и безалкохолни напитки“ - с 5.8%. Цената на олиото, захарта, брашното и някои млечни продукти на едро се повишава най-видимо, показват данните на Държавната комисия по стоковите борси и тържищата (ДКСБТ). Направеният анализ на цените дава основание да се направи извода, че във всички раздели от менюто на услугата „Топъл обяд“ има повишение на цените. Ето защо при определяне на единица продукт – обяд за периода 2021-2027 е заложено и увеличение на стойността на единица продукт. В подкрепа на този вариант са и резултатите от изследването сред общините бенефициенти, извършено от НСОРБ, където респондентите посочват, че е необходима по-висока цена на храноден. Ето защо за целите на изчисленията е предвидено и увеличение на стойността на разхода за единица продукт за периода на изпълнение на програмата, което ще бъде приложено, в случай че инфлационните процеси и икономическата обстановка обосновават такава необходимост.

4. Моля, обяснете как сте гарантирали, че само допустими разходи са включени в изчислението на стандартната таблица за единичните разходи, еднократната сума или единната ставка.

В изчислението на еднократната сума за единица топъл обяд и на размера на единната ставка са включени само допустимите разходи за подкрепата от ЕСФ+ за справяне с материалните лишения, определени в чл.20 „Допустимост на разходите“ в проекта на Регламент за ЕСФ +.

5. Оценка на одитния орган(и) на методиката на изчисление и сумите и механизмите, осигуряващи проверката, качеството, събирането и съхранението на данни.

Въведените процедури и механизми за отчитане са обхванати от множество, ежегодно извършвани одити от ИА „Одит на средствата от ЕС“, както върху системите за управление и контрол, така и по отношение на конкретната операция. През 2019г. в поредните окончателни одитни доклади от извършен одит на операциите и от системен одит за увереност относно ефективното функциониране на системите за управление и контрол на УО на Оперативната програма за храни и/или основно материално подпомагане 2014-2020 г. Одитния орган не установява отклонения, за които следва да се формулират констатации и препоръки. Одитния орган не е констатирал грешки със системен характер и предвид това счита, че системата за управление и контрол по оперативната програма функционира ефективно и категоризира оценката на системите за управление и контрол в УО на ниво две от четири степенна скала.

Допълнение 2: Финансиране, което не е свързано с разходи

Образец за представянето на данните за разглеждане на Комисията

(член 89)

Дата на изпращане на предложението	
Настояща версия	

A. Обобщение на основните елементи

Приоритет	Фонд	Специфична цел (заетост и растеж) или област на подпомагане (ЕФМДР)	Категория региони	Сумата, покрита от финансиране, което не е свързано с разходи	Вид операция	Условия, които трябва да бъдат изпълнени/результатите, които трябва да бъдат постигнати	Наименование на съответния показател		Мерна единица на показателя
							Код	Описание	
Обща обхваната сума									

Б. Подробности за вида операция (попълва се за всеки вид операция)

Видове операции:

1.1. Описание на вида на операцията			
1.2. Приоритет/специфична цел (заетост и растеж) или област на подпомагане (ЕФМДР)			
1.3. Условия, които трябва да бъдат изпълнени и резултати, които трябва да бъдат постигнати			
1.4. Краен срок за изпълнението на условията или резултатите, които следва да бъдат постигнати			
1.5. Определение за показателя за предвидени престации			
1.6. Мерна единица на показателя за предвидени престации			
1.7. Списък на междинни предвидени престации (ако е приложимо), които осигуряват възстановяването от страна на Комисията с график за възстановяване на средства,	Междинни предвидени престации	Дата	Суми
1.8. Обща сума (включително финансиране от ЕС и национално финансиране)			
1.9. Метод за корекция			
1.10. Проверка на постигането на резултат или условие (и когато е приложимо — на междинните предвидени престации) – опишете какви документи ще бъдат използвани, за да се докаже постигането на резултат или условие – опишете какво ще бъде проверявано по време на проверките на			

<p>управлението (включително на място), и от кого.</p> <p>– опишете какви са механизмите за събиране и съхраняване на данните/документите</p>	
<p>1.11 Механизми за осигуряване на одитна следа</p> <p>Моля, посочете органа/органиите, отговарящи за тези механизми.</p>	

Допълнение 3: План за действие по ЕФМДР за дребномащабния крайбрежен риболов

Образец за представянето на данните за разглеждане на Комисията

Дата на изпращане на предложението	
Настояща версия	

1. Описание на дребномащабните крайбрежни флоти

<i>Текстово поле [5 000]</i>

2. Общо описание на стратегията за развитието на рентабилен и устойчив дребномащабен крайбрежен риболов

<i>Текстово поле [5 000] и индикативната обща сума, отпусната по ЕФМДР</i>
--

3. Описание на специфичните действия по стратегията за развитието на рентабилен и устойчив дребномащабен крайбрежен риболов

Описание на основните действия	Индикативна заделена сума по ЕФМДР (евро)
Адаптиране и управление на риболовния капацитет <i>Текстово поле [10 000]</i>	
Насърчаване на устойчиви нисковъглеродни, устойчиви на изменението на климата риболовни практики, които свеждат до минимум вредите за околната среда <i>Текстово поле [10 000]</i>	
Укрепване на веригата на стойността на сектора и насърчаването на стратегии за предлагане на пазара <i>Текстово поле [10 000]</i>	
Насърчаване на знания, умения, иновации и изграждане на капацитет <i>Текстово поле [10 000]</i>	
Подобряване на здравето, безопасността и условията на труд на борда на риболовни кораби <i>Текстово поле [10 000]</i>	
Засилване на спазването на изискванията за събиране на данни, проследяване, наблюдение, контрол и надзор	

<i>Текстово поле [10 000]</i>	
Участието на малките оператори в основаното на участието управление на морското пространство, включително защитените морски зони и зоните по „Натура 2000“ <i>Текстово поле [10 000]</i>	
Диверсификация на дейностите в по-широка устойчива „синя икономика“ <i>Текстово поле [10 000]</i>	
Колективна организация и участие на дребните оператори в процесите на вземане на решения и в консултативните процеси <i>Текстово поле [10 000]</i>	

4. Когато е целесъобразно — прилагане на незадължителните насоки на ФАО за гарантиране на устойчив дребномащабен риболов

Текстово поле [10 000]

5. Когато е уместно, изпълнението на регионалния план за действие за дребномащабния риболов от Генералната комисия по рибарство за Средиземно море

Текстово поле [10 000]

6. Показатели

Таблица 1: Показатели за крайни продукти			
Наименование на показателя за краен продукт	Мерна единица	Етапна цел (2024 г.)	Целева стойност (2029 г.)

Таблица 2: Показатели за резултатите				
Наименование на показателя за резултат	Мерна единица	Базова линия	Референтна година	Целева стойност (2029 г.)

Допълнение 4: План за действие по ЕФМДР за всеки най-отдалечен регион

Образец за представянето на данните за разглеждане на Комисията

Дата на изпращане на предложението	
Настояща версия	

1. Описание на стратегията за устойчива експлоатация на рибните ресурси и развитието на устойчива „синя икономика“

<i>Текстово поле [30 000]</i>

2. Описание на основните планирани дейности и съответните финансови средства.

Описание на основните действия	Заделена сума по ЕФМДР (евро)
Структурна подкрепа за сектора на рибарството и аквакултурите по линия на ЕФМДР <i>Текстово поле [10 000]</i>	
Компенсация за допълнителните разходи по член 21 от ЕФМДР <i>Текстово поле [10 000]</i>	
Други инвестиции в устойчива „синя икономика“, необходими за постигане на устойчиво развитие на крайбрежните зони <i>Текстово поле [10 000]</i>	

3. Описание на полезното взаимодействие с други източници на финансиране на Съюза

<i>Текстово поле [10 000]</i>

4. Описание на синергиите с плана за действие за дребномащабния крайбрежен риболов

Текстово поле [10 000]