



MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE - MMA  
INSTITUTO BRASILEIRO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS NATURAIS RENOVÁVEIS - IBAMA

# **NOTAS EXPLICATIVAS**

## **DO INSTITUTO BRASILEIRO DO MEIO AMBIENTE E**

### **RECURSOS NATURAIS RENOVÁVEIS - IBAMA**

As Demonstrações Contábeis do Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - IBAMA contemplam a execução dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social, além de recursos próprios, sendo materializadas nos Balanços Patrimonial, Orçamentário e Financeiro, nas Demonstrações das Variações Patrimoniais e dos Fluxos de Caixa, extraídos do Sistema Integrado de Administração Financeira do Governo Federal (SIAFI).



## NOTAS EXPLICATIVAS

### Nota 1 – Contexto Operacional

#### Natureza Jurídica

O IBAMA é uma Autarquia Federal dotada de personalidade jurídica de direito público, autonomia administrativa e financeira, vinculada ao Ministério do Meio Ambiente, de acordo com o art. 2º, da Lei 7.735 de 22 de fevereiro de 1989. Suas principais atribuições, de acordo com o Art. 5º, da Lei nº 11.516, de 28 de agosto de 2017 são:

- Exercer o poder de polícia ambiental;
- Executar ações do meio ambiente, referentes às atribuições federais do licenciamento ambiental, controle da qualidade ambiental, autorização de uso dos recursos naturais e fiscalização, monitoramento e controle ambiental, observadas as diretrizes emanadas do Ministério do meio Ambiente; e
- Executar as ações supletivas e subsidiárias de competência da União, em conformidade com a legislação vigente.

Sua estrutura organizacional está definida no seu Regimento Interno, aprovado por meio da Portaria Nº. 2.542, de 23 de outubro de 2020.

#### **Missão:**

Formular e implementar políticas públicas ambientais visando proteger o meio ambiente e promover o desenvolvimento socioeconômico sustentável.

#### **Visão de futuro:**

Ser reconhecido como referência nacional e internacional na efetiva conservação e proteção do meio ambiente, no fomento do desenvolvimento socioeconômico sustentável e na produção de conhecimento.

#### **Valores organizacionais:**

- Responsabilidade Ambiental: adotar uma postura ativa para promover práticas ambientais sustentáveis e eficientes;
- Comprometimento com o Resultado: atuar de forma planejada, integrada e objetiva, com foco nos objetivos institucionais e na geração de valor socioeconômico;
- Integridade na Conduta: agir com princípios e ética, de forma a promover uma gestão transparente e responsável, e assegurar o interesse público;
- Valorização do Profissional: reconhecer a competência técnica e objetiva dos servidores, de modo a valorizar as realizações funcionais destes;
- Comprometimento com a Sociedade: atender as expectativas da sociedade de forma ágil e inovadora, demonstrando empenho na prestação dos serviços públicos; e



- Valorização do Conhecimento: gerar e difundir conhecimento em meio ambiente.

## Nota 2 – Elaboração e apresentação das Demonstrações Contábeis

As Demonstrações Contábeis do IBAMA, relativas ao exercício de 2021, foram extraídas do Sistema Integrado de Administração Financeira do Governo Federal – SIAFI, que consolidam as ações executadas por suas diversas Unidades Gestoras – UGs, descritas a seguir:

UNIDADE GESTORA (UG)	NOME DA UG
193034	IBAMA/Matriz
193099	IBAMA Sede
193100	Superintendência/AM
193101	Superintendência/AL
193102	Superintendência/AP
193103	Superintendência/BA
193104	Superintendência/CE
193105	Superintendência/AC
193106	Superintendência/DF
193107	Superintendência/ES
193108	Superintendência/GO
193110	Superintendência/MA
193111	Superintendência/MG
193112	Superintendência/MS
193113	Superintendência/MT
193114	Superintendência/PA
193115	Superintendência/PB
193116	Superintendência/PE
193117	Superintendência/PI
193118	Superintendência/PR
193119	Superintendência/RJ
193120	Superintendência/RN
193121	Superintendência/RO
193122	Superintendência/RR
193124	Superintendência/RS



193125	Superintendência/SC
193126	Superintendência/SE
193129	Superintendência/SP
193183	Superintendência/TO
193330	Coordenação-Geral de Gestão de Pessoas

As Demonstrações Contábeis aqui referenciadas são:

- Balanço Patrimonial – Demonstra, qualitativamente e quantitativamente a situação patrimonial da Instituição;
- Balanço Orçamentário – Realiza comparação entre os valores orçados com os valores realizados decorrentes da execução do orçamento, ou seja, a receita prevista versus a arrecadada e a despesa autorizada versus a executada;
- Balanço Financeiro – Evidencia as receitas e despesas orçamentárias, bem como os ingressos e dispêndios extraorçamentários, conjugados com os saldos de caixa do exercício anterior e os que se transferem para o início do exercício seguinte;
- Demonstração das Variações Patrimoniais – Apresenta as alterações verificadas no patrimônio, resultantes ou independentes da execução orçamentária, e indicará o resultado patrimonial do exercício;
- Demonstração dos fluxos de Caixa – Detalha as entradas e saídas de caixa e as classifica em fluxos: operacional, de investimento e de financiamento;
- Demonstração das Mutações do Patrimônio Líquido – Especifica as variações do patrimônio líquido, bem como sua evolução no período.

Tais demonstrações foram elaboradas observando-se as normas contábeis vigentes, especialmente: a lei 4.320/64, a lei complementar 101/2000 – LRF, as Normas Brasileiras de Contabilidade Técnicas do Setor Público – NBC TSP, o Manual de Contabilidade Aplicado ao Setor Público 9ª edição – MCASP, o Manual SIAFI, além de outros normativos pertinentes.

As Demonstrações e suas Notas Explicativas estão disponibilizadas ao público externo, nos formatos XLS e PDF, nos seguintes endereços Eletrônicos:

- Balanços: Patrimonial, Orçamentário e Financeiro: <https://www.gov.br/ibama/pt-br/aceso-a-informacao/auditorias/demonstracoes-contabeis#balancos>
- Demonstrações: das Variações Patrimoniais; das Mutações do Patrimônio Líquido; e de Fluxos de Caixa: <https://www.gov.br/ibama/pt-br/aceso-a-informacao/auditorias/demonstracoes-contabeis#demonstracoes>



- Notas Explicativas: <https://www.gov.br/ibama/pt-br/aceso-a-informacao/auditorias/demonstracoes-contabeis#notas-explicativas>

### **Nota 3 - Regime de Escrituração**

#### Regime de Escrituração

Foi adotado o regime de competência para o registro das mutações patrimoniais ocorridas no exercício de 2021. A aplicação desse regime implica no reconhecimento das receitas, custos e despesas quando auferidas ou incorridas, independentemente do seu efetivo recebimento ou pagamento.

### **Nota 4 – Análise Patrimonial**

#### **Análise Patrimonial**

##### ➤ **Balanco Patrimonial**

O Balanço Patrimonial evidencia, qualitativa e quantitativamente, a situação patrimonial do IBAMA por meio das contas representativas do patrimônio da instituição.

Os ativos e passivos são segregados em circulante e não circulante, de acordo com a expectativa de realização em até 12 meses após a data das demonstrações contábeis (curto prazo/circulante) ou após 12 meses da data das demonstrações contábeis (longo prazo/não circulante) e Patrimônio Líquido.

#### ATIVO

##### Caixa e Equivalentes de Caixa

De acordo com o Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público - MCASP compreende o somatório dos valores em caixa e em bancos, bem como equivalentes, que representam recursos com livre movimentação para aplicação nas operações da entidade e para os quais não haja restrições para uso imediato.

Houve uma diminuição de 50% (por cento) no valor do limite de saque com vinculação de pagamento em relação a 2020. Tal alteração se justifica devido a ajuste realizado na fonte 0190 de passivo financeiro que estava superavaliada devido a arrecadação da Taxa de Controle e Fiscalização Ambiental – TCFA, abrangida por Termo de Cooperação com os Estados.



Ocorre que 60% da arrecadação do código de recolhimento 10075-7 vai para a fonte 0190, contudo nem todo Estado cooperado tem a alíquota de 60% a ser repassado, acarretando um acúmulo financeiro nessa fonte. Nesse contexto, dia 23 de julho de 2021 foi realizada uma reclassificação de fonte utilizando um recolhimento de GRU com código 10051-0, no valor de R\$250.000.000,00 (duzentos e cinquenta milhões), sendo que deste valor 30% faz parte da DRU. Foi realizada a reclassificação de fonte, saindo da 0190 para a 0174 no valor de R\$175.000.000,00 (cento e setenta e cinco milhões), 70% do valor da GRU recolhida.

### Créditos a Curto Prazo

De acordo com o MCASP compreende os valores a receber por fornecimento de bens, serviços, créditos tributários, dívida ativa, transferências e empréstimos e financiamentos concedidos realizáveis no curso do exercício social subsequente.

Verifica-se um aumento de aproximadamente 120% (por cento) em relação à 2020, devido a repasse financeiro relacionado ao TED – Termo de Execução Descentralizada nº 06/2021, celebrado entre o IBAMA e ICMBIO em outubro de 2021, com vistas a combater incêndios em áreas protegidas.

### Ativo Realizável a Longo Prazo

De acordo com o MCASP, o Realizável a Longo Prazo compreende os bens, direitos e despesas antecipadas realizáveis após doze meses da publicação das demonstrações contábeis. Neste grupo temos os créditos inscritos em Dívida Ativa do IBAMA, divididos em: Tributários e Não Tributários.

No segundo semestre de 2020, a partir de um trabalho em conjunto com a CGU, no âmbito de uma auditoria específica, foram alterados os critérios de registro, no SIAFI, dos valores inscritos em dívida ativa.

Anteriormente os registros eram feitos de forma individualizada, a partir de cada processo de cobrança, em 28 unidades gestoras executoras, esses procedimentos foram centralizados em uma unidade gestora da sede, sendo agora feitos por totais a partir das informações extraídas do sistema de cobranças do IBAMA, denominado SICAFI. Nesse período também foram feitos ajustes, no SIAFI, relativos a atualização monetária dos valores inscritos, utilizando-se a Selic como base.

Quanto a provisão para perdas, foi criada uma metodologia que levou em consideração os três últimos anos, anteriores ao corrente, para identificar o percentual de recebimentos em relação ao



montante de inscrições existentes, esse resultado foi subtraído de 100 e foi lançada provisão de perdas utilizando-se a conta redutora do ativo 121119906.

Em 2021 verificou-se uma diminuição relevante no valor dos créditos a longo prazo, dívida ativa não tributária em razão dos ajustes feitos em junho e dezembro de 2021, realizado a partir de nova extração no SICAFI que corrigiu equívoco na extração de 2020.

A partir de 2022 esses ajustes serão realizados mensalmente, com extrações periódicas dos montantes inscritos em Dívida Ativa no SICAFI, além da atualização desses valores utilizando-se a SELIC. O ajuste das perdas também será feito mensalmente.

Acrescenta-se que os registros de dívida ativa continuam em processo de refinamento, com vistas a garantir o máximo de exatidão e tempestividade possível.

### Investimentos

De acordo com o MCASP compreende as participações permanentes em outras sociedades, bem como os bens e direitos não classificáveis no ativo circulante nem no ativo realizável a longo prazo e que não se destinem a manutenção da atividade da entidade.

Houve uma baixa de 100% nos investimentos, participações em empresas (MEP) Método de Equivalência Patrimonial, esse saldo se referia a ações de companhias telefônicas relativas a propriedade de linhas telefônica. Esses registros foram baixados, visto não existir mais a necessidade desse tipo de contabilização.

### PASSIVO

#### Fornecedores e Contas a Pagar a Curto Prazo

De acordo com o MCASP compreende as obrigações junto a fornecedores de matérias-primas, mercadorias e outros materiais utilizados nas atividades operacionais da entidade, bem como as obrigações decorrentes do fornecimento de utilidades e da prestação de serviços, tais como de energia elétrica, água, telefone, propaganda, alugueis e todas as outras contas a pagar com vencimento em até doze meses, inclusive os precatórios decorrentes dessas obrigações.

Houve um aumento de aproximadamente 125% (por cento) em razão do aumento das apropriações (Notas de Pagamento – NP). Esse é o momento da liquidação, que ocorre entre o ateste pelo fiscal do contrato e o seu pagamento. Engloba tanto as despesas do ano de 2021 quanto as de RPNP do ano de 2020.

#### Resultados Acumulados



De acordo com o MCASP compreende o saldo remanescente dos lucros ou prejuízos líquidos das empresas e os superávits ou déficits acumulados da administração direta, autarquias, fundações e fundos.

Houve uma diminuição no saldo de 2021 em relação a 2020, de aproximadamente 50% (por cento) em razão dos ajustes relacionados à dívida ativa não tributária. Diminuição do valor do principal e das atualizações da dívida ativa não tributária.

### ➤ **DEMONSTRAÇÃO DAS VARIAÇÕES PATRIMONIAIS**

A Demonstração das Variações Patrimoniais - DVP evidenciará as alterações verificadas no patrimônio, resultantes ou independentes da execução orçamentária, e indicará o resultado patrimonial do exercício. Este Demonstrativo tem função semelhante à Demonstração do Resultado do Exercício - DRE do setor privado.

#### Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria

De acordo com o MCASP compreende toda prestação pecuniária compulsória, em moeda ou cujo valor nela se possa exprimir, que não constitua sanção de ato ilícito e cobrada mediante atividade administrativa plenamente vinculada.

Verifica-se uma diminuição de aproximadamente 10% (por cento) na arrecadação de impostos, taxas e contribuições de melhoria, ainda num cenário de incertezas devido a pandemia da COVID.

Verifica-se o registro de um item de Variação Patrimonial Ativa – Impostos, contudo os valores recebidos nessa rubrica deveriam ser classificados no item de Variação Patrimonial Ativa - Taxas, visto serem valores recebidos a título de TCFA recolhidas no âmbito da cobrança feita pela Procuradoria Federal Especializada – PFE. Tal incorreção na classificação se deve a uma parametrização incorreta dos códigos de recolhimento (80123-2 e 80015-5) utilizados nesse caso, que estão em processo de ajuste.

#### Exploração e Venda de Bens, Serviços e Direitos

Compreende as variações patrimoniais auferidas com a venda de bens, serviços e direitos, que resultem em aumento do patrimônio líquido, independentemente de ingresso, incluindo-se a venda bruta e deduzindo-se as devoluções, abatimentos e descontos comerciais concedidos.

Houve um aumento de aproximadamente 30% (por cento) em relação ao ano 2020, devido ao aumento na arrecadação da GRU código 20053-0 – Serviço de Licenciamento e Autorizações Diversas.



### Transferências e Delegações recebidas

De acordo com o MCASP compreende o somatório das variações patrimoniais aumentativas com transferências intergovernamentais, transferências intragovernamentais, transferências de instituições multigovernamentais, transferências de instituições privadas com ou sem fins lucrativos, transferências de convênios e transferências do exterior.

Houve uma diminuição de aproximadamente 10% (por cento) no total das transferências e delegações recebidas.

Observa-se também um aumento de 35% (por cento) nas transferências de instituições privadas devido ao repasse, via GRU, originário do BNDES que compreende o restante do Projeto PROFISC 1B.

Houve também um aumento de relevante em outras transferências e delegações recebidas em razão de transferências de bens móveis e imóveis entre as Superintendências do IBAMA.

### Uso de Bens, Serviços e Consumo de Capital Fixo

De acordo com o MCASP representa o somatório das variações patrimoniais diminutivas com manutenção e operação da máquina pública, exceto despesas com pessoal e encargos que serão registradas em grupo específico (Despesas de Pessoal e Encargos). Compreende: diárias, material de consumo, depreciação, amortização etc.

Houve um aumento de 40% (por cento) em materiais de consumo, com ênfase nos materiais de proteção e segurança para prevenção e cuidado em relação ao contágio da COVID-19.

### Transferências e Delegações concedidas

De acordo com o MCASP compreende o somatório das variações patrimoniais diminutivas com transferências intergovernamentais, transferências intragovernamentais, transferências a instituições multigovernamentais, transferências a instituições privadas com ou sem fins lucrativos, transferências a convênios e transferências ao exterior.

Identifica-se uma diminuição de expressiva nas transferências intergovernamentais devido ao repasse de recursos por determinação judicial do STF, do Ministro Alexandre de Moraes, conforme orientações da AGU. Recursos esses de origem da operação Lava Jato, Fundo Petrobrás.

Constata-se um aumento de 1000% (por cento) em outras transferências e delegações concedidas em virtude da devolução do bem imóvel no SPIUNET da SUPES-AP para a Delegacia da Receita



Federal do Brasil em Macapá-AP e uma devolução de bem imóvel da SUPES-ES para a Secretaria de Patrimônio da União – SPU.

### Desvalorização e Perda de Ativos e Incorporação de Passivos

De acordo com o MCASP compreende a variação patrimonial diminutiva com desvalorização e perdas de ativos, com redução a valor recuperável, perdas com alienação e perdas involuntárias.

Existe um aumento de aproximadamente 330% (por cento) na reavaliação, redução a valor recuperável e ajustes para perdas, devido aos ajustes na estimativa das perdas referentes à Dívida Ativa não tributária. Foi utilizado um percentual de 99,5% na contabilização dessa estimativa, considerando a média dos últimos 3 períodos de arrecadação (2018, 2019 e 2020), e a média do estoque de inscrições dos 3 últimos períodos (2018, 2019 e 2020).

Houve um aumento de expressivo nas perdas involuntárias, que foi resultado, em sua grande maioria, devido a alienação de bens móveis via leilão da SUPES-AL.

Verifica-se um aumento de relevante nas incorporações de passivos devido, em sua grande parte, à repasses de recursos originários do Fundo de Defesa dos Direitos Difusos referente ao TED 44/2019.

### ➤ **BALANÇO ORÇAMENTÁRIO**

O Balanço Orçamentário tem a finalidade de evidenciar o confronto entre a estimativa das receitas e despesas com a execução. Outra informação importante apresentada neste relatório contábil é o resultado da execução orçamentária (superávit ou déficit orçamentário).

### Receitas Correntes

Receitas Correntes são as receitas orçamentárias que aumentam as disponibilidades financeiras do Estado e são instrumentos de financiamento dos programas e ações orçamentários, a fim de se atingirem as finalidades públicas e que, em geral, provocam efeito positivo sobre o Patrimônio Líquido. Consideram-se realizadas as receitas arrecadadas diretamente pelo órgão, ou por meio de outras instituições como, por exemplo, a rede bancária.

Verifica-se que as Receitas Tributárias finalizaram 2021 com um valor realizado que superou a previsão atualizada para o período. Tal variação ocorreu devido ao ajuste de fontes realizado em julho/2021, momento em que foram reclassificados R\$175.000.000,00 (cento e setenta e cinco milhões), da fonte 0190 para a 0174, com vistas a ajustar essa reserva classificada como passivo



financeiro que, depois de avaliação conclusiva, não espelha a realidade da situação demandando o ajuste.

Outras receitas que tiveram um incremento na arrecadação, em relação ao previsto para o ano de 2021 foram: serviços administrativos e comerciais geral, com aproximadamente 15% e multas administrativas, contratuais e judiciais, com 9%.

#### Déficit do período

Representa a eventual diferença, a menor, entre as receitas realizadas e as despesas empenhadas.

Este déficit no período acontece quando se incorpora a folha de pagamentos na equação que calcula o resultado do exercício. Considerando as despesas do IBAMA, excluída a folha teremos um superávit no período.

#### **Nota 5 – Informações Adicionais**

##### INFORMAÇÕES ADICIONAIS

#### Depreciação

O Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e Recursos Naturais Renováveis (IBAMA) tem uma estrutura descentralizada de controle patrimonial, financeiro, administrativo e contábil, existindo Coordenações Gerais na sede, em Brasília, e núcleos estaduais que efetuam procedimentos ordinários, controles e registros de depreciação em cada uma das unidades da federação.

O Serviço de Patrimônio auxiliado pela Coordenação de Contabilidade, executam ações desde 2010, para a implantação de rotinas de execução dos lançamentos de depreciação, em todas as Unidades Gestoras do IBAMA.

Nesse contexto o registro da depreciação vem sendo efetuado parcialmente desde 2010 pelos núcleos estaduais e pela sede em Brasília de acordo com a localização dos bens em questão.

Ressalta-se que as depreciações são calculadas utilizando-se o Método Linear, aplicando-se as taxas admitidas pela legislação fiscal vigente sobre o valor histórico corrigido dos bens.

Esclarece-se que com a implantação do Sistema Integrado de Administração de Serviços (SIADS), o cálculo da depreciação será feito de forma automatizada, incluindo seus registros no SIAFI, para todas as Unidades Gestoras da instituição.



### Saldos Pendentes em Contas relativas a bens imóveis

Identifica-se a existência de saldos pendentes de finalização nas contas: Edifícios, Obras em Andamento, Estudos e Projetos.

Tais saldos são originários de obras (construções e/ou reformas) que se encontram pendentes de baixa em determinadas Unidades Gestoras, esses casos são tratados em processo específico, onde consta levantamento de saldos individualizados com o objetivo de se identificar as características de cada situação, com vistas a criar condições para a solução de cada caso.

Informa-se ainda que existem situações em que a baixa dos valores depende de procedimentos externos, tais como transferências, certidões em cartórios, finalização e entrega de obras, o que demanda mais prazo para resolução.

### Registros de Transferências Voluntárias

Identifica-se a existência de 6 instrumentos de transferências voluntárias com registros na Conta 81.221.01.03, em situação "A Aprovar", com prazo superior ao estabelecido pela legislação vigente, que estão sendo tratados em processos específicos.

### Suprimentos de Fundos

Desde o exercício de 2012, o IBAMA editou a Instrução Normativa Nº 12, de 14/12/2012 – Boletim de Serviço especial Nº12 – Especial, disciplinando a utilização do Cartão de Pagamento do Governo Federal (CPGF) e a concessão do Suprimento de Fundos. Considerando o tempo decorrido da publicação dessa normatização interna, existem estudos para a modernização desse instrumento.

### Restos a Pagar

São as despesas orçamentárias empenhadas na vigência do exercício financeiro corrente e que não foram pagas até 31 de dezembro deste mesmo exercício.

Observa-se que houve uma diminuição, dos saldos transportados de 2.020 para 2.021, em relação ao montante de restos a pagar transportados de 2.019 para 2.020, fruto, em sua maioria dos serviços prestados em dezembro, visto que grande parte dos pagamentos foram realizados em 2.021.

### Conformidade de Registro de Gestão

No ano de 2020 e 2021 Coordenação de Contabilidade, realizou um amplo trabalho nas 30 Unidades Gestoras da instituição, com o objetivo de adequar os procedimentos internos de registro



**MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE - MMA**  
INSTITUTO BRASILEIRO DO MEIO AMBIENTE E DOS RECURSOS NATURAIS RENOVÁVEIS - IBAMA

de conformidade de gestão aos padrões estabelecidos na Macrofunção 020314 – Conformidade de Registro de Gestão. Tal ação resultou na indicação e nomeação, no DOU, de novos conformadores que não tem perfil de execução no SIAFI.

Nesse processo de mudanças, agravado pela sistemática de trabalho remoto devido a pandemia da COVID-19, tivemos impacto para os novos conformadores que ainda não desempenhavam essa função, resultando em casos isolados de falta de realização da conformidade em determinadas UGs.

Ressalta-se que essa CCONT faz acompanhamento específico dos registros de conformidade das 30 Unidades Gestoras do IBAMA, no sentido de melhorar os processos e de garantir a adequação ao modelo apresentado na Macrofunção supracitada.